

省委十一届八次全会精神解读

一主引领 两翼驱动 全域协同

——论科学优化区域发展布局

湖北日报评论员



▲长江岸线宜昌段已成为游览观光的新景观。



(一) “一主引领”，既是武汉“领唱领舞”，也是武汉城市圈“合唱共舞”

百年交汇，谋篇布局。

踏上“十四五”新征程，面向第二个百年奋斗目标，区域发展布局的科学优化，是经济规律的客观要求，是着眼长远的战略考量。

我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，对区域协调发展提出了新的要求——

看全国，经济发展的空间结构正在发生深刻变化，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。产业和人口向优势区域集中，形成以城市群为主要形态的增长动力源，进而带动经济总体效率提升，这是经济规律。

看湖北，发展不够不平衡不充分，仍然是湖北最大的实际；县域经济不强是湖北高质量发展的突出短板；农业产业化水平不高，是制约湖北农业农村现代化和全域高质量发展的突出问题。

“不能简单要求各地区在经济发展上达到同一水平，而是要根据各地区的条件，走合理分工、优化发展的路子”“不平衡是普遍的，要在发展中促进相对平衡”，习近平总书记深刻指出区域协调发展的辩证法。

适应国内外发展环境变化的新形势，聚焦我省区域经济发展中的短板和弱项，呼唤区域协调发展的大视野、新思路——

如何按照客观经济规律调整完善区域政策体系，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，形成优势互补、高质量发展的区域经济布局？如何发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，加快构建高质量发展的动力系统？

着眼贯彻落实习近平总书记对湖北提出的“建成支点、走在前列、谱写新篇”的重要要求，继承和发展历届省委省政府区域发展战略，省委十一届八次全会立足湖北省情，适应国家区域政策调整变化，提出着力构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局。

世界城市群的发展历程表明，中心城市与其他区域之间的关系是集聚与辐射并存的良性互动过程，即将资源集聚到中心城市形成增长极，中心城市发展后又对其他区域产生辐射带动作用，形成高质量发展的动力源。增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，“一主引领”不再局限于武汉一市，而是既要充分发挥武汉的龙头引领和辐射带动作用，也要充分发挥武汉城市圈同城化发展及对湖北全域的辐射带动作用。

发挥武汉的引领作用，关键在于“强功能”——

湖北发展不够，也包括武汉在内依然不够大不够强的问题。大武汉之“大”，不仅体现在规模之“大”，更要体现在功能之“强”。城市的功能，是超越了数量和规模的核心特质，是独特的竞争优势。没有中心城市强大的资源集聚、功能服务能力和辐射带动引领作用，整个区域就难以快速发展。

旗帜鲜明支持武汉做大做强，就是要充分发挥武汉作为国家中心城市、长江经济带核心城市的龙头引领和辐射带动作用。龙头引领，在于增强高端要素、优质产业、现代金融、先进功能、规模人口的集聚承载能力，加快建设国

家中心城市、国家科技创新中心、区域金融中心和国际化大都市，全面提升城市能级和核心竞争力；辐射带动，在于深化要素整合、产业转型升级、交通对接、创新协同、市场联动，带动全省产业发展、科技创新、对外开放等全面提升。

发挥武汉城市圈的引领作用，关键在于“同城化”——

武汉城市圈是全省高质量发展的重要增长极。城市圈之“圈”，不仅是地理上的相邻，更是内部之间打破壁垒、拆除藩篱，使要素的流动不受城市距离和行政区域的限制；同城化不是同质化，而是要按照差异化定位、有序化协作、同城化发展的思路，协同发展、联动发展。

加快同城化发展，发挥武汉城市圈对全省的辐射带动作用，就是要打造武汉城市圈升级版，加快形成城市功能互补、要素优化配置、产业分工协调、交通便捷顺畅、公共服务均衡、环境和谐宜居的现代化城市圈，让“1+8”协同协作、一体发展，让城市圈由一座“高峰”变成“群峰矗立”的“高原”，以发展水平和整体实力的提升，辐射带动全省全域高质量发展。

(二) “两翼驱动”，是发展模式由“点轴式”向“扇面式”的演进

“一城独大”不是问题，“一城独大”才是问题；而“一城独大”，问题不在“一城”，而在其他“多城”。从区域协调发展的角度看，湖北与我国经济实力较强省份的差距，主要在于缺乏多极多中心，在于以省域副中心城市为首的“两翼”实力还不够强、贡献还不够大，特别是缺乏五千亿至一万亿经济规模和能级的城市支撑。

从“一主两副”到“一主两翼”，“两副”是点，“两翼”是扇面，“两副”着眼稳定性，“两翼”着眼协调性。从以城市点轴式发展模式优化提升为城市群块状组团、辐射带动的模式，以襄阳、宜昌两个省域副中心城市为“两翼”的重要引擎，形成雁阵效应。“宜荆荆恩”城市群与“襄十随神”城市群，一南一北，构成支撑全省高质量发展的南北列阵，形成“由

点及面、连线成片、两翼齐飞”的格局。

“两翼”是对接国家重大战略、实现开放发展的“两翼”。“襄十随神”落实汉江生态经济带发展战略，建设成为联结长江中游城市群和中原城市群、关天平原城市群的重要纽带。“宜荆荆恩”落实长江经济带发展战略，建设成为联结长江中游城市群和成渝“双城”经济圈的重要纽带。

“两翼”是立足自身区位和优势进行产业布局的“两翼”。“襄十随神”发挥汉十高铁、焦柳线、中欧班列等通道优势，打造以产业转型升级和先进制造业为重点的高质量发展经济带。“宜荆荆恩”用好长江黄金水道、沿江高铁东西通道和焦柳线，打造以绿色经济和战略性新兴产业为特色的高质量发展经济带。

(三) “全域协同”，是构建多点发力、“有血有肉”的增长极系统

“一主两翼”是全省经济发展的骨架，但光有骨架不行，有血有肉才能身强体壮、生龙活虎。全域协同，就是要坚持点面支撑、多点发力，支持全省各地立足资源环境承载能力，发挥比较优势竞相发展，打造更多高质量发展增长极。

多点发力，全域协同，在于强县域——

2020年全国县域经济百强中，浙江有18个，湖北只有8个且位次靠后；GDP过千亿元的县，浙江有8个，湖北一个也没有。看数量，看实力，县域经济差距的背后，是增长极、增长点的差距，是区域协调发展的差距。县域稳则大局稳，县域活则全盘活，县域强则省域强。县域经济不强，全域高质量发展就缺乏块状集群和点面支撑。全域协同起来，就要大力推进以县域为重要载体的城镇化建设，整体推动县域经济发展。

县域经济的发展，是要素集聚的过

程。落实主体功能定位，推动人口集中、产业集聚、功能集成、要素集约，能优先集聚的优先集聚，能率先发展的率先发展。要引进培育更多有终端产品的头部企业，带动要素集聚发展，因地制宜打造“一县一品”“一业一品”，形成一批特色鲜明、集中度、关联性强、竞争力强的块状产业集群。

县域经济的发展，更是突破路径依赖的过程。推动县域经济发展，不能为区位优势论、条件制约论所困，固守“吃资源饭”的老路。要敢于从“零资源”中突破，善于发现市场的“空白点”，做好“无中生有、有中生化”文章，做大做强块状经济，形成更多高质量发展的增长极、增长点。

多点发力，全域协同，在于强农业、强产业——

习近平总书记强调，没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。农业农村

现代化进程，直接关系到社会主义现代化目标的进度和质量成色。全面建设社会主义现代化国家，大头重心在“三农”，基础和潜力也在“三农”。实现农业农村现代化是现代化的重大任务，是解决发展不平衡不充分问题的必然要求。没有农业农村的现代化，就没有全省的现代化；农业产业化起不来，乡村就业就没有渠道，农民持续增收就没有源头，农业现代化就没有根基。

推动农业产业化刻不容缓。湖北是农业产量大省，有产量、有规模，但是缺响亮的本土品牌，缺完整的产业链条，仍然不是产业强省。要把基点放在农民增收上，把着力点放到产业发展上，千方百计让农业产业化强起来，千方百计壮大村集体经济，千方百计把农民收入提高起来，让农民参与产业化进程，深度融入产业链价值链，让农民分享产业增值收益，把农产品资

源优势转化为产业优势、品牌优势，推动湖北由农业产量大省向产业强省转变，抬高全域发展的底板，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

习近平总书记指出：“统筹区域发展从来都是一个重大问题。”

“锐始者必图其终，成功者先计于始。”历史的指针，指向新的刻度。

“千钧将一羽，轻重在平衡。”湖北推动区域协调发展，展开新的布局。

楚人自古崇凤，如果把“十四五”时期的湖北比作一只“金凤凰”，“一主”就是凤头主干，起引领性支撑性作用；“两翼”就是翅膀，通过发力赋能，展翅高飞；“全域”就是羽毛，能量充沛、活力四射，助推整体跃升。

围绕构建“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局，全省各地不断开拓新的发展空间、激活新的发展动力。“十四五”时期的湖北，一定能向着更加均衡、更高层次、更高质量发展方向阔步前行。这一只“金凤凰”一定能展开翅膀，高天任飞翔！

转自12月3日《湖北日报》