

·学习贯彻市委四届七次全会精神·

# 坚持创新驱动发展 激发人才创新活力

尤飞 陈雅君

党的十九届五中全会提出了“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”这一重要论述。湖北省十一届八次全会提出了“科技创新能力大幅提升,跻身全国创新型省份前列”的目标,并强调要“坚持创新第一动力,增强发展新动能”。随州市委四届七次全会提出“坚持把科技创新摆在事关发展全局的核心位置”,并将“成为全省重要的创新型城市”作为我市二〇三五年远景目标之一。从中央到地方对创新的定位和强调,为创新驱动发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 一、创新是引领发展的第一动力

当前,我国经济社会正处在优化经济结构、转换增长动力的攻关期,要顺利跨越这个关口,就必须激发创新这个“第一动力”,走创新驱动发展道路。创新驱动发展是实现经济社会持续健康发展的必由之路。习近平总书记指出,必须把创新作为引领发展的第一动力,把创新摆在国家发展全局的核心位置,不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风。唯改革者进,唯创新者强,唯改革者胜。站在全面建设社会主义现代化国家新征程的起点上,如何胸怀“两个大局”,立足新发展阶段、践行新发展理念、构建新发展格局,是我们必须要思考和对面的问题。结合国内外的形势,以及我国经济社会发展所处的历史方位,必须大力推进科技创新及其他各方面创新,形成更多新的增长点、增长极,着力打通生产、分配、流通和消费各个环节,逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

以茶叶出口为例,随州虽然不是茶叶主产区,却能把茶叶出口做到全省前列,形成引人注目的“大洪山现象”,依靠的就是转变观念和创新发展,立足自身积累,放眼省城乃至全国,突破资源局限,跳出“产什么、卖什么”的传统思维,“借

船出海”,进行资源聚集,有机融合产业发展新模式,不断拓展企业发展新空间,实现“买全国、卖全球”。“大洪山现象”启示我们,只有拓展市场、提升品质、坚持创新,才能开辟新路径,取得长足发展。

## 二、人才是推动创新的核心力量

强起来要靠创新,创新要靠人才,人才是第一资源。回顾历史,每一个地区乃至国家的跨越赶超,无不伴随着人才、科技和创新的身影。特别是当前,在国际竞争日趋激烈和单边主义、保护主义抬头的大背景下,国与国竞争的实质更加突出地表现为人才之间的竞争。因此,人才已经成为实现民族振兴、赢得国际竞争主动的一种重要战略资源。

办好中国的事情,关键在党,关键在人,关键在人才。人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用得到进一步凸显。习近平总书记指出,“世上一切事物中人是无可替代的,一切创新成果都是人做出来的。硬实力、软实力,归根到底要靠人才实力”,我们“比历史上任何时期都更加渴求人才”,要“加快构建具有全球竞争力的人才制度体系”。重视人才、发现人才、使用人才、发展人才是我们的时代要求,更是我们党完成执政使命需要建立的执政自觉。国以才立、政以才治、业以才兴。总书记的阐

述强调了人才在创新中的重要性,无论是科技竞争、企业竞争,还是综合国力竞争,归根结底是人才竞争。人才是创新的主体,创新驱动实质上是人才驱动。面对新使命、新机遇和新挑战,我们必须充分用好人才这个“第一资源”,加快培养和造就一批站在世界前沿和产业前端的创新创业人才队伍,变人口红利为人才红利,才能不断推动知识创新、技术创新、产业创新、管理创新与商业模式创新的深度融合,进而不断形成新的经济增长点,提升我国国际竞争力和可持续发展能力。

## 三、着力建构人才引进新格局

结合我市当前实际,要在创新驱动发展方面有所突破,必须首先破解人才资源短缺、活力不足、层次不高、效应不佳等瓶颈。根据市委四届七次全会精神,深入实施人才强市战略,坚持柔性引才,逐步实现依靠创新驱动的内涵型增长。

人才的外延应该是宽泛的,不仅包括高端的科技研发人才,也包括从事一线生产的技能型人才。对于技能型人才,政府应该积极作为,引导企业建立完善分配激励机制,为他们提供更好的医疗、教育、住房等保障条件,让他们工作更有成就感,生活更有尊严。对于高端型人才,则应坚持柔性引才为主、刚性引才为辅的人才聚集原则,发挥好引进人才作用,着力激发引进人才创新发展内生动力。

随州与其他一线城市相比,在经济发展水平、软硬件设施以及科研能力等方面还存在较大的差距,想要大规模、长时间、全天候“占有”高端人才在现阶段还很难实现,也很难“消化”。但是,从地理位置上看,随州距离武汉较近,可以充分利用武汉丰富的科教和人才资源,主动“借脑”,进而实现“不求所有、但求所用、不求常在、但求常来”的柔性引才目的,不断放大柔性引进人才集聚、辐射、吸附效应。始终坚持以用为本的理念,突出引才实用性、针对性和匹配性,真正做到“智者用其谋,勇者竭其力,仁者播其慧”。与此同时,也要做好服务保障工作,从政策机制、服务保障、人文关爱三方面入手,着力营造关注人才、关心人才、温馨和谐的留才环境。

创新是一个系统工程,创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、相互支撑,必须全面部署,并坚定不移推进。事在人为,人才是推动创新的核心力量和活力源泉,没有人才优势,就不可能有创新优势、科技优势和产业优势。要发挥好现有人才作用,同时揽四方之才,聚天下英才而用之。坚持加大投入与完善管理并举,健全引才保障机制,确保人才引得进、留得住、用得好,为打造“汉襄胥骨、神韵随州”提供更加强有力的支撑。

(作者均为中共随州市委党校教师、法学硕士)

·学习贯彻市委四届七次全会精神·

# 全力提升城市治理现代化水平

任亚楠

习近平总书记曾指出:“城市治理是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。”城市作为国家重要空间形态,是由各种经济市场交互形成的复杂网络系统,其治理水平高低直接影响着国家治理效能,关乎国家政治经济社会发展。但现代城市在快速演进的过程中,危机和挑战会不断涌现,对城市治理提出更大的挑战。因此,应从政治功能、智能手段、制度优势等方面着手,破解发展新阶段面临的新问题和新风险,加快推进城市科学发展,实现城市治理现代化。

## 一、强化政治功能,提升城市的组织带动力

组织带动力是突出政治功能的根本。强调组织带动力,才能使城市治理体系中的治理主体在城市危机突如其来凝聚合力,实现对社会的“再组织化”。一是以党建为抓手。城市治理需要搭建党组织发挥作用的平台和载体,促进党建引领与城市治理的深度融合,从而实现“政党嵌入社会”和“组织动员群众”。因此,需要以党建为抓手,构建集约高效的区域性党群服务中心,让基层治理贯通起来,夯实党在城市治理的基础。建立上下联动、执行有力的组织体系。构建市、区、街道、住宅区四级党组织联动体系,推动各级各类党组织互融共通。通过党建引领治理,发挥党总揽全局、协调各方的作用,密切基层党组织与群众的鱼水关系,凝聚基层政权组织、自治组织、社会组织等的合力,只有这样才能在利益多元化的城市治理中充分发挥组织带动作用。二是以服务为先导。城市的现代化发展要树立“寓治理于服务中”的理念。一方面,政府要以市民对城市的期望和需求作为城市治理的最终导向,进行顶层设计和服务平台再造,建立自下而上分层级的需求收集、整合与响应机制,不断提升市民对公共服务的体验。另一方面,政府要当好“掌舵者”而非“划桨者”,逐渐退出擅长领域,变行政管理主导为公共政策引导,大力发挥社会多元协同作用,让社会公众充分享有知情权、参与权、管理权和监督权,共同参与管理。三是宣传为引导。舆论历来是影响社会发展的重要力量,正确而及时的舆论引导对凝聚社会力量、提升组织带动力具有重要意义。首先要以正确导向为指引,做强做大主流舆论。适应分众化、差异化传播趋势,加快构建主流舆论矩阵。坚定宣传党的理论和路线方针政策,大力传播社会主义核心价值观,让崇德向善、厉行

法治的观念深入人心。其次,要以科技助力研判,做到定位精准。要以科技创新来助力分析研判及预警,通过不断更新技术,引进数据分析设备,运用基于机器学习算法的动态化舆情分析技术,从海量信息中获取公众需求数据,快速、准确判断舆情产生的苗头及根源,打造高效的舆论分析预警平台,精准定位焦点问题,有效提升城市的舆情应对水平及处置能力,为城市应对突发危机事件提供助力。最后,加快推进多媒体融合发展。要坚持一体化发展方向,通过流程优化、平台再造,实现各种媒介资源、生产要素有效整合,对内打通体系内各类媒体形态,对外无缝对接各类平台资源,从而实现全媒体传播渠道的融通共享、集中管理。要积极推动体制机制深度融合。融合发展不是简单的物理捆绑,必须进行大胆而稳健的探索创新,比如从用人机制入手,打造“融媒体”所需要的优秀人才队伍。

## 二、运用智能手段,提升城市的科技支撑力

随着数据时代的到来,物联网、大数据、云计算等关键技术在数据收集、传输和处理方面发挥着至关重要的作用,成为创新发展新领域、信息共享以及城市治理智慧化新渠道。充分利用先进技术创新城市运行模式,转变城市发展思路和管理理念,为实现城市治理现代化提供科技支撑。一是构建基于大数据的服务管理新模式。实现人本治理。当前,“大数据”所展现出的鲜明特点,给城市治理带来了一场新革命。一方面,政府运用大数据集成思维,积极更新公共服务管理理念,推行信息化服务,不断提高城市治理水平。另一方面,城市治理的智能化要以民众和企业的服务需求为导向,以数据智能为核心,利用网络效应建立超融合便民服务的生态体系。如,建立高质量的数字身份认证体系,通过业务精细梳理、数据高度共享,实现“互联网+政务服务”通

办大小事,真正实现让数据多跑路,群众少跑腿。二是构建公共服务数据开放共享平台,实现数据治理。政府要依托云计算、大数据和移动互联网技术,构建公共服务数据开放共享平台。在平台构建上,既要整合公共服务系统不同部门、机构生成的数据信息,还要整合散落于政府、市场、社会中的公共服务供需数据信息;要对信息精细筛选和研究,精准捕获公共服务需求信息,保证数据的可用性、可靠性、高效性;要有计划、有步骤地推进公共数据的全面开放,通过数据开放营造创新创业生态,促进数据的增值利用,为城市治理服务化提供科技支撑。三是构建基于大数据的新型监管模式,实现监管治理。构建基于“大数据+”的事前管标准、事中管达标、事后管信用的新型监管模式,建立跨部门联动响应的公共信用评价机制、信用联合奖惩机制、信用综合监管机制,构建全生命周期的监管链。通过大数据共享互动平台,政府能够及时追踪公众对城市治理的实际需求和体验,提供相应的决策信息反馈机制。同时,公众又可以通过互联网互动平台,实时查询自己反馈问题处理进展及结果。通过“大数据+城市治理”,搭建“全员全程”监督体系,实现政府与公众的双向追踪,避免政绩工程和地方政府行为失范。

## 三、发挥制度优势,提升城市的核心竞争力

城市的现代化程度越高,对制度化程度的要求也越高。当前中国城市要想加快实现城市治理现代化,就需要充分发挥中国特色社会主义制度的显著优势,这是提高城市治理能力和完善城市治理体系的必然要求和关键举措。一要从宏观大局上加强顶层设计和战略谋划。中国制度的显著优势,涉及方方面面,要将制度优势转化为城市治理效能,必须从城市发展的全局上规划

各个领域的改革创新。从城市顶层加强领导和协调,加强整体科学规划,加强各项改革系统性、可行性研究,使各项改革举措在政策上相互衔接,在实施过程中相互增益,在实际效果上让民众更受益。要解放思想,敢于大胆创新,加强战略研究,分阶段制定路线图和任务表,在重要领域和关键环节不断取得突破性进展。二要充分发挥“以人民为中心”的制度优势,实现“人民城市为人民”。城市的治理要聚焦人民群众的需要,合理安排生产、生活、生态空间,努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。要把保障民生和增进福祉放在城市发展和运营的突出位置;要注重城市治理的科学化、精细化和便利化,推动城市治理的重心和配套资源向街道社区下沉,要满足人民多层次多样化的需求,让城市发展成果为人民创造更加幸福的美好生活。三要充分发挥“善于自我完善、自我发展”的制度优势,实现城市永续健康发展。党的十九届四中全会强调:“坚持改革创新、与时俱进,善于自我完善、自我发展,使社会始终充满生机活力的显著优势。”党和政府要切实履行好职责,鼓励和支持企业、社会组织、社会组织积极参与城市治理,调动人民的积极性、主动性、创造性,探索建立可持续发展的市民参与城市治理的运行机制;要着力构建职责明晰、依法行政的城市治理体系,创新治理方式,优化政府职责体系和组织结构以及各项体制机制。如,面对突如其来的新冠肺炎疫情,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项,完善重大疫情防控体制机制,健全国家公共卫生应急管理体系。这些都是对我国国家制度和治理体系坚持改革创新、与时俱进,善于自我完善、自我发展的生动诠释;要强化对城市规划、建设、治理、运营的监督和制约,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。

(作者为中共随州市委党校讲师、管理学硕士)



栏目主持人:王董斌

投稿邮箱:592539273@qq.com

