

胸怀大局开新局

——2020年市人大常委会工作回眸

随州日报全媒体记者 包东流



2020年9月29日,市四届人大常委会第二十五次会议听取和审议市政府关于“优化营商环境 问政问效强服务”专题询问审议意见办理情况的报告。

初心如磐勇担当,使命扛肩谱新篇。2020年是极不平凡的一年,面对百年未有之大变局,随州经受住疫情考验,奋力提交了人民满意、可载入史册的高质量发展“答卷”。

这张“答卷”上,写下市人大常委会浓墨重彩的一笔——在全省率先发出倡议,3700余名各级人大代表闻令而动,奔忙抗疫一线;聚焦疫后重振,提出发力促进消费、千方百计稳住经济基本盘等意见,促进经济加速复苏;颁布《随州市历史文化街区和历史文化建筑保护条例》,制定《随州市曾随文化遗址保护条例》,为保护历史文化名城文脉提供法律支撑;回应民生期待,将议案建议督办贯穿全年始终,不断增进民生福祉……

胸怀大局开新局。2020年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党中央决策部署和省、市委工作要求,围绕大局、依法作为、奋发有为,各项工作取得新进展、迈上新台阶,为推进市域治理现代化,奋力夺取“双胜利”作出积极贡献。

党建引领,坚定正确政治方向

坚持党的领导是做好人大工作的根本保证。常委会强化政治机关属性,把坚持党的领导生命线自觉贯穿依法履职全过程、各方面。

理论武装走心走实。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,健全完善“思想引领、学习在先”机制,把学习贯彻习近平总书记最新重要讲话和指示批示作为党组会议、主任会议、常委会会议首要议题,加强学习研讨,常学常新、常思常明。

管党治党从严从实。坚持重大事项请示报告制度,先后就立法计划、法规草案表决、重点议题监督、贯彻落实省委人大工作会议精神和市委报告;全面落实市委人事安排意图,依法任免国家机关工作人员。党组成员自觉履行“一岗双责”,过好双重组织生活,带头讲党课。

贯彻落实对标对表。围绕“三个紧紧扣在”(把人大各

项工作紧紧扣在贯彻落实党中央重大决策部署上来,紧紧扣在回应人民群众重大关切上来,紧紧扣在厉行法治、推进全面依法治国上来),统筹推进常委会会议、重点工作,着力把党的政策规定、法律法规条文转化为依法履职的生动实践。

全力战“疫”,实际行动诠释责任担当

面对突如其来的新冠肺炎疫情,市人大常委会在全省率先发出《致人大代表的一封信》。

危急关头,各级人大代表积极响应,投身疫情防控——主任会议成员冲锋在前,包保1个县市区和全市200个镇办,督导暗访村、社区920个(次)、检查防控点2100多处(次),向市防控指挥部反馈建议300多条;各级人大代表中的92名医护人员逆行出征、昼夜奋战;企业家代表全力生产保供,捐赠捐物1800多万元;机关党员干部主动请缨,全员坚守在防控的各个战场。

为促进复工复产,主任会议成员深入联系包保重点企业、重点项目,协调解决“解封”初期人员进不来、产品出不去、资金跟不上等难题;围绕“六稳”“六保”专题调研,充分听取基层代表、社区干部群众意见,形成稳定就业、落实惠企政策等报告7篇,提出具体建议97条,为市委出台系列支持措施提供重要参考。

服务大局,精准发力助推高质量发展

大局之所在,也是人大履职重心之所在。市人大常委会弘扬法治精神,从正确有效监督和科学民主立法两端精准发力,为随州高质量发展增添动能。

从“暂停”“重启”再到“加速”,市人大常委会奋力推进疫后重振、浴火重生,积极组织视察重点建设项目,针对发现的问题,分别提出加快政策梳理宣传、发力促进消费、千方百计稳住经济基本盘等意见,促进我市经济恢复,成效好于预期。

收官之年不松懈,慎终如始战正酣。在脱贫攻坚决战

回应期盼增福祉

——市人大常委会督办代表议案建议办理工作侧记

随州日报全媒体记者 包东流 杨仪凡

“人大代表这件议案提得精准,政府部门办理及时,解决了老百姓期盼解决的问题。”12月24日,花溪河烈山大道至沿河大道段,市人大常委会组织部分常委会组成人员、市人大代表对市政府办理代表议案建议情况进行集中视察时,该段道路临河侧正在安装防护栏杆,周边市民纷纷点赞。

这是我市市人大常委会督办代表议案建议办理的一个缩影。今年以来,市人大常委会不断创新代表议案建议督办方式方法,不断提升代表建议办理实效,真正做到了让人民群众的呼声和期盼有回应、有着落,代表建议办理督办工作迈上新台阶。

“关键少数”率先垂范,参与调研、协调解决具体问题,使难点、堵点得到克服和解决。市人大常委会坚持主任会议成员领衔督办。近年来,主任会议成员领衔督办了《关于提高随州市中心城区供水质量的议案》《关于改善城区交通环境的议案》《关于打造生态绿城、推进品质随州建设的议案》,通过持续的督办,城区的出行难问题得到了有效缓解,生态环境得到了持续改善。

一系列举措,让代表建议办理取得实效。

为切实解决建议办理“重答复、轻落实”现象,市人大常委会要求各承办单位在办理前、办理中和办结后与代表“三见面”,通过加强与代表的联系沟通,做深做实调查研究、了解实情等工作,办理的针对性、全面性、有效性得到提高。

将督办贯穿全年始终,通过精准交办一督办一月回头看,健全专委会审查和代表评价双满意机制、

细化“态度、过程、结果”满意评价标准,切实解决代表“被满意”;对办理结果不满意的建议列入滚动办理,责成重新办理、答复4件,直至代表满意。

一批群众关注的焦点问题得到解决——针对群众反映强烈的城区入学难、“大班额”等问题,全市新建、改扩建幼儿园13所,启动蒋家岗学校改扩建工程、编钟学校新建工程,五丰学校、鹿鹤学校建成并投入使用;对代表多年反映的背街小巷、老旧小区改造提升问题,全市完成了10个老旧小区、14条背街小巷的改造整治工作,人民群众居住环境得到有效改善……

一批改革发展的举措得到实施——通过办理《改革城市管理体制,提升城市管理效能》建议,促使城管队伍力量与基层组织优势互补,形成合力,城市管理水平进一步提升;通过办理《进一步擦亮中国专用汽车之都名片》建议,一系列优布局、补短板的重要举措得以推行,助推随州专汽提升质量、叫响品牌;通过办理《优化国有资本布局,提高国有资本经营收益》建议,对完善国资监管体制、优化调整国有经济布局起到了很好的推动作用……

一批保障改善民生项目使民生福祉得到增进——增开优化公交线路、解决城区学校上学放学时段交通拥堵、推动殡葬事业改革、解决农民卖粮难、保障和改善农村饮用水、生产用水等建议办理均得到人民群众的认可……

一次次殚精竭虑的督办“掷地有声”,力争让一份份言简意深的议案建议“花开有果”。



2020年3月19日,市人大常委会党组书记、主任夏卫东同志深入齐星公司车间调研企业复工复产情况。

保护历史文化名城文脉

——市人大常委会立法工作观察

随州日报全媒体记者 包东流

2020年9月1日,《随州市历史文化街区和历史建筑保护条例》正式施行。这部地方性法规的出台,为我市现有的3个历史文化街区和200余处代表性历史建筑的传承和保护提供了法规遵循和制度支持。

随州拥有悠久的历史文脉,这是一座城市岁月的沉淀和智慧的积累。

传承历史文化,保护名城文脉,市人大常委会对此高度重视,坚持以习近平总书记关于历史文化保护传承的一系列重要指示精神为指导,充分发挥人大在地方立法中的主导作用,连续两年将文化遗产保护保护选定为年度立法项目——2019年的年度立法项目《随州市历史文化街区和历史建筑保护条例》已于今年正式实施,同时选定《随州市曾随文化遗址保护条例》作为2020年的年度立法计划项目,12月人大常委会已表决通过。

为了做好立法工作,市人大常委会健全立法工作体制机制,坚持最大限度凝聚合力,完善党委领导、人大主导、政府依托、

各方参与的立法工作格局,画好“同心圆”。通过搭建报纸、网站、微信公众号等全媒体的立法建议征集平台,广泛征集各方意见,在制定两个《条例》时,召开征求意见座谈会30余场,征询代表和社会各界意见400余条,并与华中科技大学地方立法研究基地签订协议,委托其全程参与我市立法项目论证、修改等相关工作,为我市地方立法质量提高提供咨询和保障。

地方立法要务实管用,能解决实际问题。市人大常委会抓住提高立法质量这个关键,从实际需要出发,不断完善法

规内容,增强立法可操作性,确保所立法“接地气、有特色、行得通、能管用”。随州地下文物储藏丰富,为妥善处理好文物保护与城市建设的关系,确保地下文物安全,在《随州市曾随文化遗址保护条例》立法中,明确“考古前置”制度,规定建设项目用地有关情形的,应当进行文物考古调查、勘探;针对历史建筑保护工作中职能部门总是“慢一步”问题,在《随州市历史文化街区和历史建筑保护条例》立法中,规定实行历史建筑保护责任人制度并明确其权利义务,充分发挥所有权人、使用人、管理人等在历史

建筑保护中的“最前线”作用;针对调研中市民反映最为集中的共享文化遗产意见,市人大常委会在《随州市曾随文化遗址保护条例》和《随州市历史文化街区和历史建筑保护条例》中均增设了相关条款,回应“民心”。

为历史文化的传承撑起新时代的“保护伞”!市人大常委会制定出台的关于历史文化保护方面的地方性法规,确保了历史文化薪火相传、代代守护,进一步激发历史文化基因凝聚魂聚气作用,增强文化自信,必将为打造“汉襄脐骨、神韵随州”提供强大的精神动力。

疫情大考中彰显代表本色

——我市各级人大代表抗疫扫描

随州日报全媒体记者 包东流

“人民选我当代表,当好代表为人民。”2020年春,面对突如其来的新冠肺炎疫情,我市各级人大代表彰显代表本色,逆行出征,无畏风雨,共克时艰,用责任担当,用实际行动践行铮铮誓言,在大战大考中交出一份合格“答卷”。

回首昨日“战斗”的历程,众多逆行英雄代表的事迹历历在目——病毒肆虐,医疗战线人大代表身先士卒。市人大常委会委员、市中心医院院长张振建,临危受命担任市防控医疗专家组组长,组织带领全院2300余名医护人员和全市医疗专家,夜以继日奋战在抗击疫情最前沿;随县人大代表、唐县镇卫生院内科医生张宗秀,专门对接收治发热门诊转来住院的患者;曾都区人大代表、南郊卫生院副院长邹小玲,胳膊打着石膏白天带伤工作在抗疫一线,晚上加班制定医院诊疗方案、病人转运工作方案……各级人大代表中的92名医护人员,始终奋战在最前线,与“疫魔”殊死较量。危难时刻,彰显担当。

疫情初期,市人大常委会委员、湖北齐星集团董事长徐德,主动腾出旗下酒店作为全市第一批医学隔离点,动员30多名员工迅速到岗,保障医护人员、隔离留观人员餐饮、住宿,并个人捐款500万元。“人大代表能尽点绵薄之力,此生不虛。”“戴口罩、勤洗手、保持一米线,什么都不缺!”市人大代表、湖北佳视医眼科集团董事长陈庆申线上线下搜寻,自掏腰包采购运送、捐赠护目镜10万多副、N95口罩30000个、防护服10000套、普通医用口罩70000多个。“抗疫需要什么,我们就生产什么。”市人大代表、湖北力能集团总经理程阿罗在疫情爆发之初,带领200名员工短短18天内紧急生产防疫救护车3台、医用废物转运车33台,驰援一线。

省人大代表、市人大常委会委员、村支部书记狄春兰,坚守防控岗位,每天吃住在村委会;省人大代表、村养老中心负责人叶星梅,备足生活物资,实行封闭管理,保障了中心老人的健康……这场没有硝烟的保卫战中,全市3700余名五级人大代表忙碌在“疫”的前线后方。

随着疫情防控形势持续向好,我市经济社会发展从“按下暂停”向“重启恢复”转变。2月底,市人大代表、随县濯潭镇柏树湾村党支部书记张桃论就有序组织村民采摘秋菜香菇和春栽香菇装袋、点菌,忙得不亦乐乎。市人大常委会委员、湖北金龙集团董事长饶金才组织员工有序复工复产,一周时间就正式全面复工复产。市人大代表、随州消防支队支队长冯明静组织6支服务小分队,带着专业消杀装备,进入企业开展无死角消杀,提前为企业复工复产做准备;市人大代表、随县供电公司总经理杨军每天进入企业检查线路……

在抗击疫情和复工复产大考面前,人大代表们守土尽责、冲锋在前,投身疫情防控,助推复工复产,充分发挥人大代表的职能作用,展现了人大代表的使命与担当。

让法规落地生威

——市人大常委会推进地方法规实施纪实

随州日报全媒体记者 杨仪凡 通讯员 王秋林

“现在水库水质如何?”在随州高新区浙河镇马鞍山水库,检查组人员与水库负责人深入交谈,详细了解水库水源保护、标志标牌设置,是否存在承包经营情况,这是市人大常委会开展城乡饮用水水源执法检查出现的一幕。

2020年,市人大常委会执法检查坚持问题导向,结合《条例》贯彻实施,通过实地检查、听取汇报、查阅资料等灵活多样的方式深入各地开展检查。

57个反馈具体问题清单,12个现场交办、督促整改问题,凝聚着《条例》的权威,折射出市人大常委会开展执法检查取得的成效。

法的生命在于实施。市人大常委会执法检查组深入30个乡镇集中式城乡饮用水源地情况实地检查,通过现场交办和反馈具体问题清单,推动销号式整改,助力满足人们对优质供水水源的需求。

此次执法检查创造了市人大常委会历史上多个“首次”:首次开展市立法执法检查,首次运用无人机等科技手段获取影像图片、首次提出两个“三分之一”要求,首次由常委会主任会议成员作报告、首次形成附问题清单的审议意见……,助推市政府及相关部门即知即改,专题研究落实举措,出台相关意见,对完善乡镇

供水体制机制,提高供水保障水平作出具体安排。

“聚焦城乡饮用水水源保护,贯彻实施重点开展此次执法检查,用法治思维保障和改善民生,用法律武器保障我市碧水长流。”市人大常委会副主任何厚伟说。

事实上,市人大常委会重视生态环境保护工作,助力生态文明建设生动实践,数不胜数。

市人大常委会多次组织开展土壤污染防治法、省林业有害生物防治条例等执法检查,推动树牢践行“绿水青山就是金山银山”理念,落实环保督察整改任务,加大林业有害生物防治力度,加快建设项目无害化处理等治污重大项目,努力打造“生态绿城”,更好满足人民日益增长的优美生态环境需要。

开展城乡饮用水水源保护条例执法检查是贯彻落实习近平生态文明思想的根本要求,是贯彻落实依法治国基本方略的重要抓手,也是履行法定监督职能的重要方式,更是践行为民宗旨的重要体现。市人大常委会主任夏卫东说:“要精准把握执法检查的内涵和重点,充分发挥执法检查的‘法律巡视’利剑作用,高质量完成执法检查任务,确保执法检查取得实效。”