

奋力开启现代化建设新征程

——政府工作报告解读

成绩单

2020年

我们团结拼搏,攻坚克难,统筹推进疫情防控和经济社会发展,奋力打好疫情防控阻击战和疫后重振经济发展战、民生保卫战、社会稳定战,全市经济恢复态势好于预期、好于全省平均水平,预计地区生产总值接近上年同期水平。

突出疫后重振,全市经济加快回稳

- 复工复产指数居全省前列。
- 制定86项任务清单,争取到年底增收支财力补助29.5亿元、政府债券资金44.7亿元。
- 着力畅通市场循环,推出“五百主题消费”,组织128场促销活动,推动120多种优质产品进商超、进餐饮、进工地。
- 各项经济指标加快恢复,预计外贸出口同比增长30%左右。

突出扶持培育,特色产业逆势上扬

- 着力纾困惠企,全年新增减税降费9亿元,新增贷款120亿元,增长15.6%。
- 全力推进“四大产业基地”建设,专汽产业率先恢复,产量自5月份连续4个月保持20%以上的增速,创历史新高。
- 特色农业巩固提升,预计农产品出口7.5亿美元,增长43%。
- 文化旅游业加快回暖,全年接待游客1235万人次。

突出项目建设,有效投资支撑强劲

- 全年开工5000万元以上项目223个,总投资404.9亿元。
- 重点项目加快实施,随州电厂落地开工,随信高速、瑞力专汽、昌源纺织等重大项目建设顺利。
- 项目谋划换挡提速,谋划“十四五”亿元以上项目1883个,总投资超过2万亿元。
- 创新“四全”招商模式,新签约项目200个,其中亿元以上82个,10亿元以上8个。

突出流程再造,营商环境不断优化

- 深入推进“放管服”改革,出台优化营商环境35条。
- “一网通办、一窗通办、一事联办”取得进展,工程建设项目审批“805540”改革走在全国前列。
- 12345热线开通营商环境专席,获评全国政府热线服务之星。
- 企业开办实现“210”标准,证照分离改革全面覆盖。

突出功能完善,城乡面貌日新月异

- 启动实施神韵随州品质提升三年行动,35项城市重点工程顺利完工。
- 创建“红色物业”示范区70个,老旧小区改造启动112个,完成42个。
- 乡村振兴步伐加快,制定美丽乡村建设五年提升行动方案,农村人居环境整治深入推进。
- 耕地保护得到加强,两个乡镇入选省全国国土综合整治试点,农村土地流转104万亩。
- 生态环境持续改善,空气优良天数比例达87.2%,为近十年最好水平。

突出群众关切,发展成果惠民利民

- 精准脱贫成效明显,最后6040人全部脱贫,5.7万贫困劳动力实现外出就业。
- 就业形势总体稳定,职业技能培训3万人,新增城镇就业1.8万人。
- 社会保障得到加强,城乡居民基本医疗保险实现市级统筹。
- 公共卫生服务取得突破,制定“1+5”政策体系,全面推进医疗机构发热门诊规范化建设。
- 教育文化事业再上新台阶。
- 治理效能全面提升,街道管理体制改革扎实推进,社区工作者制度体系基本建立。
- 平安随州建设成效明显,扫黑除恶纵深推进。
- 防汛救灾取得胜利,安全生产形势平稳。

突出党建引领,政府自身建设得到加强

- 坚持把党的政治建设摆在首位,巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,落实思想引领、学习在先机制,推动全面从严治党向基层延伸。
- 全面实行公务员平时考核,深入纠治党员干部“十不”问题,持续整治形式主义、官僚主义,营造了风清气正、干事创业的政治生态和发展气场。

“十三五”

五年来,我们勠力同心、砥砺前行,实现一系列重大突破,取得一系列重大成就。

- ◆ 这是决战决胜全面小康,家底更加殷实的五年。全市地区生产总值及主要经济指标增速总体高于全国全省平均水平。GDP进入千亿元俱乐部,居民收入增速超过经济增速。
- ◆ 这是打好三大攻坚战,民生有效保障的五年。脱贫攻坚即将胜利收官,18.5万人如期脱贫,126个贫困村全部出列。污染防治成效显著,“四个三重大生态工程”创造全省典型经验,森林覆盖率持续高于全国全省平均水平。防范化解重大风险取得成果,非法集资有效遏制,政府债务控制在合理水平。
- ◆ 这是构建特色产业体系,转型步伐加快的五年。专汽及零部件、香菇、风机、铸造、电子信息五大省级成长型产业集群快速壮大,专汽及零部件、农产品加工产值双双突破500亿元。新能源装机和累计发电量均居全省首位,规上企业发展到700家。
- ◆ 这是深化改革开放创新,活力日益彰显的五年。不动产登记、混合所有制等改革经验在全国全省推广。市校合作深入推进,各类研发机构发展到177家,高新技术企业发展到113家。农产品出口额多年稳居全省第一,食用菌出口额居全国前列。
- ◆ 这是统筹城乡协调发展,品质持续提升的五年。城乡总体规划成为“湖北样本”。城市空间不断拓展,功能不断完善。汉十高铁全线通车,鄂北水资源配置工程一期建成通水。乡村振兴战略加快实施,一批村镇获评全国全省美丽宜居示范典型。

“十四五”主要目标

到2025年,高质量发展迈出坚实步伐,地区生产总值达到1800亿元,改革开放水平明显提升,城市功能品质提档升级,社会文明程度显著提高,生态安全屏障更加牢固,人民生活更加幸福美好,市政治理效能达到更高水平。到2035年,经济实力、科技实力、综合实力大幅提升,与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

(一)在创新驱动和深化改革上实现更多突破。坚持创新核心地位,加强改革系统集成。初步建成数字政府,深化“放管服”改革,营商环境进入全省第一方阵。

(二)在发展现代产业体系上取得更好成效。

聚力发展实体经济,坚持以特制胜、以质取胜,坚持战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动,致力培育有实有名的大产业、新产业、强产业。

(三)在融入新发展格局上拓展更大空间。站稳扩大内需战略基点,提升产业链供应链水平,畅通经济循环。

(四)在全面实施乡村振兴战略上夯实更牢基础。坚持优先发展农业农村,实施乡村建设行动,推动形成新型工农城乡关系。

(五)在改善民生和社会建设上提供更强保障。健全基本公共服务体系,扎实推动共同富裕,促进人的全面发展和社会全面进步。

二〇二一年主要目标

- ▶ 地区生产总值增长10%以上
- ▶ 规模以上工业增加值增长10.5%以上
- ▶ 固定资产投资增长10%以上
- ▶ 社会消费品零售总额增长15%左右
- ▶ 外贸出口增长10%以上
- ▶ 巩固稳定就业态势
- ▶ 居民消费价格指数涨幅3%左右
- ▶ 居民收入稳步增长
- ▶ 完成省下达的节能减排约束性指标
- ▶ 力争粮食产量29亿斤

2021年是“十四五”起步之年,也是经济恢复重振的关键一年,必须抢抓发展机遇,有效应对新挑战,努力育先机、开新局,重点抓好八个方面工作。

推动经济体系优化升级



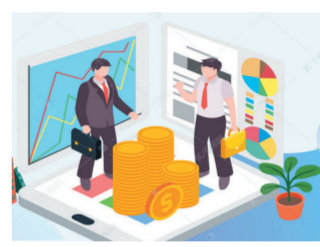
加快擦亮产业名片。大力推动专汽产业裂变式发展。实施强链延链补链、企业成长、市场开拓、转型升级、质量品牌培育、软实力提升“六大工程”。大力拓展农产品加工业发展空间。落实“香菇十条”,推进“两香一油”等产业精深加工,力争农产品加工产值增长6%以上。大力提升文化旅游业。打造精品旅游线路,力争旅游总收入增长12%以上。大力挖掘能源化工产业发展潜力,打造新的增长极。

推动经济体系优化升级。培育消费新模式新业态,扩大优质产品销售,鼓励发展地域饮食文化和夜间经济,推进新一轮汽车下乡和以旧换新,促进住房消费健康发展,探索发展开放型高速公路服务区经济。持续扩大对外开放,积极融入全国全球产业链。优化出口退税和存货质押融资等服务,推动随州保税物流中心(B型)建设。推动健康养老、住宿餐饮、家政、物业等生活服务业向高品质和多样化升级。

加大培育市场主体。加强政府性融资担保体系建设,做大产业基金规模。鼓励龙头企业裂变、兼并、重组、扩能,支持齐星集团、程力专汽等打造百亿企业。畅通惠企政策传导机制,落实减税降费政策措施。多措并举盘活低效企业,力争全年新增规模企业50家以上。

加大壮大县域优势板块。推动“一县一品、一业一链”发展,做大做强县域经济、块状经济。促进镇域经济竞相发展,以重点镇、特色小镇为突破口,打造一批产业特强、功能聚合、形态小而美、机制新而活的“玲珑小市”,培育更多“小老虎”。

全力扩大有效投资



提高项目谋划深度。紧盯“十四五”规划、“两新一重”、特色产业等,提升项目谋划专业化水平,确保全市重大项目储备库投资规模达到上年两倍以上。抓好争资立项,力争城市供水保障能力提升、府澩河综合治理等一批重大项目纳入国家、省级规划。

提升项目推进速度。制定完善省级重点项目、新开工亿元以上项目、市级重点项目、市领导包保项目四张清单,力争全年新开工亿元以上项目100个。

加大招商引资力度。实施“一号工程”,组建招商智库,完善“四全”招商体系,积极参与长江经济带区域协作,主动对接武汉、承接沿海,深化与央企国企战略合作。创新推动以商招商、委托招商、中介招商,着力引进头部经济、头部企业,力争全年引进过亿元项目90个以上。

聚力提升城镇品质



统筹空间布局,加快城市更新。高质量编制国土空间规划,强化国土用途管制。推进城市品质提升三年行动,投资130亿元着力补齐排水防涝、污水收集、供水供气、交通出行等短板。实施基础设施提升工程,完善城市功能设施,强化历史文化名城保护,启动草店子历史文化街区包装改造,大力开展增绿补绿,提升白龙湖核心段两岸园林景观,延伸连通城市绿道。加快推进以

县城为重要载体的城镇化建设,推进城区至随县“一河两岸”建设,加快沿河大道延伸段建设,促进互联互通、产业融合。

建设智慧城市,加强精细化管理。加快布局新基建,力争城区5G网络覆盖率达到80%。探索推行“互联网+城管”,确保城管执法体制改革落地见效。启动创建全国卫生城市、文明城市,深入开展城市环境秩序整治,推行“定制公交”,优化完善智慧停车系统。做好城乡生活垃圾分类试点工作,建设4个示范社区、10个示范村。

坚持生态优先,改善环境质量。加大扬尘、工业企业废气、秸秆焚烧、机动车排气污染等整治力度,努力让天更蓝。强化河湖长制,建立黑臭水体治理长效机制,努力让水更清。强化自然生态保护,大力开展国土绿化,扎实推进矿山复绿,加强土壤污染防治,努力让山更绿。

全面推进乡村振兴



增强农业比较优势。推进高标准农田建设和全国国土综合整治,着力遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”。优化农业结构和生产布局,推进香菇产业标准化、智能化、规模化、精深化发展。加快发展“随州香菇”,力争面积突破60万亩。推动油茶产业精深加工,打造品牌。加快发展特色种养业,推动乡村休闲旅游发展。

扎实开展乡村建设行动。启动实施“百村示范·千村提升”和农村生态环境补短板行动,不断改善村庄环境。巩固提升农村饮水安全,开展农村房屋安全隐患排查整治,持续抓好“四好农村路”建设。推动电网升级,实施“气化乡镇”“快递进村”工程,优化乡村网络设施。加快健全农业专业化、社会化服务体系,培育新型农业经营主体300家以上。

巩固拓展脱贫攻坚成果。健全长效机制,严格落实“四个不摘”,保持主要帮扶政策总体稳定,做好防止返贫监测预警和动态帮扶,巩固“两不愁三保障”成果,加强易地搬迁后续扶持。

着力打造一流营商环境



营造方便快捷的政务环境。深化“一网通办、一窗通办、一事联办”,推进业务流程再造和系统重构,实现“最多跑一次”事项占比70%以上,其中“一次不用跑”事项占比40%以上。严

格落实“十必须十不准”,当好服务企业“有呼必应、无事不扰”的“店小二”。

营造公平竞争的市场环境。深入推进商事制度改革,推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制,积极推广“容缺办理”等服务模式,着力优化水电气服务。深化政银企合作,切实缓解企业融资难问题,新增社会融资规模120亿元。

营造依法办事的法治环境。依法平等保护各类市场主体合法权益,严厉打击涉企违法犯罪。完善以“双随机一公开”监管为主,重点监管和信用监管相结合的新型监管机制。



织牢公共卫生防护网。毫不放松抓好常态化疫情防控,加快推进疾病预防控制体系改革和公共卫生

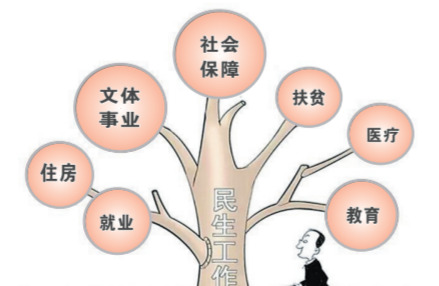
加强和创新市域治理

体系建设,加强公共卫生应急物资保障,完善平战结合的储备调度机制。

推进基层治理现代化。深化乡镇街道管理体制,完善“双报到双报告”机制,实现党员干部下沉社区常态化,加快“红色物业”提质。支持“协商在一线、有事好商量”活动在基层社会治理中发挥作用。

提升发展安全保障水平。坚决捍卫政治安全,全面加强经济安全,切实防范化解重大风险。深化“遇事说事、逢四解事”,妥善预防调处各类矛盾纠纷。完善社会治安防控体系,常态化推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击新型网络犯罪。

持续增进民生福祉



落实就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业,扩大公益性岗位、就业援助和托底安置,促进创业带动就业,支持和规范发展新就业形态。

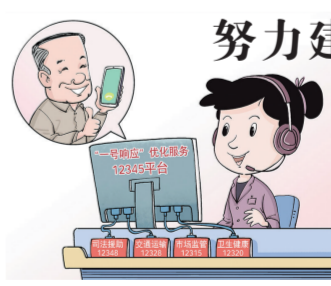
兜牢社会保障底线。持续推进社保扩面,实现动态应保尽保,扩大工程建设领域农民工参加工伤保险覆盖面。深化医保支付方式改革,实施115种单病种收费管理。健全分层分类的社会救助体系,提高困难群众救助标准。推广“互联网+居家养老”,增加养老机构护理型床位,全面提升养老服务水平。加强保障性租赁住房建设。

推动教育高质量发展。深化教育综合改革,加强优质教育资源供给,促进教育公平。推进义务教育优质均衡发展,推动扩建八角楼学校、文峰塔小学,新建市二中教学综合楼。完善普惠性学前教育、特殊教育等保障机制,鼓励高中阶段学校多样化发展。

发展文化体育事业。加快文化强市建设,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。加强非物质文化遗产保护传承,推进优秀地域文化开发利用,鼓励创作文艺精品。

提高人民健康水平。持续深化医药卫生体制改革,加快推进分级诊疗,加强县域医共体建设,夯实基层医疗卫生服务网络。完善中医药服务体系,推进道地药材“一县一品”。做好重点人群健康服务,提升慢性病防治水平。

努力建设服务型政府



对标对表施政。增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把党的领导贯穿政府工作各领域各方面,着力解决人民群众急难愁盼问题。

严格依法行政。深入贯彻习近平法治思想,扎实推进依法治市。建设职责明确、依法行政的政府治理体系,提升治理效能。

践行实干兴政。坚持用大格局营造“随州随合”“心正崇实”的政治生态,推动各级干部增强“八种本领”,提高解决实际问题“七种能力”,争做“三为”干部,以“思想破冰”引领发展突围。

坚持廉洁从政。落实全面从严治党主体责任,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。各级政府带头厉行节约、过紧日子,财政一般性支出再压减5%,切实把有限的资金用在刀刃上。

2021年办好十件实事

- (1)完成编钟小学主体工程,确保蒋家岗小学、编钟中学秋季投入使用。资助6万人次家庭困难学生。
- (2)推动城镇新增就业1.6万人,失业人员再就业3000人。
- (3)老旧小区续建改造完成50个,新开工151个,城市住宅小区物业服务管理覆盖率达到90%。
- (4)出台城市既有住宅加装电梯实施办法,简化审批流程,进行适当补贴。
- (5)提升等级和建设中心城区30个小区垃圾收运设施。
- (6)实施“点亮工程”,推动城区路灯改造升级,确保亮灯率99%以上。
- (7)完成擂鼓墩大道清河路至桃园路段、沿河大道青年路至明珠路段改造,建成星光大道二期、涑水三路、涑水东路、中环路西段等道路。
- (8)增加中心城区停车位2000个以上。
- (9)建成16处省级全民健身示范工程。
- (10)新建农村公路300公里,完成危桥改造50座。