(上接第七版)实施随州教育名家培养行动,持续推进“随州市名师名校长领航工程”,培养一批具有鲜明教育思想和教学模式,能够引领基础教育改革发展的教育家型卓越教师和校长。到2025年,建成30个名校长工作室、30个名师工作室、100个名班主任工作室,培养市、县两级名校长30名、名师100名、名班主任200名。实施“县管校聘”改革,大力推进县级教师统筹管理行动,统筹管理区域内中小学教师调配、岗位设置、聘用交流、培训教研、绩效分配、考核奖惩等工作,形成事权人权财权相统一的教师管理体制。

推进教育信息化建设。实施数字校园建设行动,基本实现各级各类学校全覆盖。在中小学深入开展“一师一优课、一课一名师”活动,逐步实现教学应用覆盖全体教师。实施教师信息素养提升行动和学生信息素养培育工程,推进教育大数据应用。实施教育资源共享计划,提升教育信息化发展水平。

二、建设健康活力城市

全力推进健康随州建设。建立健全健康随州领导体制和工作机制,贯彻落实《“健康随州2030”行动纲要》,实施影响群众健康突出问题“323”(注:“323”即心脑血管病、癌症、慢性呼吸系统病3类重大疾病,高血压、糖尿病2种基础疾病,出生缺陷、儿童青少年近视、精神卫生3类突出公共卫生问题。)攻坚行动,着力提高人民健康水平。将健康随州融入各项公共政策,实施常态化健康随州建设管理培训工程。完善健康随州评价考核机制,依托互联网和大数据完善监测机制。协调推进健康随州建设,开展健康城市、健康企业、健康乡镇、健康学校、健康社区、健康村的创建活动。以卫生行政部门为主导,强化县市区疾控、医疗卫生机构健康管理职能,构建“三位一体”的健康管理组织体系。依托医共体,建立健康管理联合体,实现疾病特别是慢性非传染性疾病防治的联合。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量,促进精神卫生和心理健康。大力开展健康知识普及,进一步提高市民健康素养,倡导文明健康、绿色环保的生活方式。不断丰富爱国卫生运动内涵,创新爱国卫生工作方式方法,创建国家卫生城市。

完善疾病预防控制体系和公共卫生应急体系建设。系统谋划推进突发公共卫生事件应急指挥中心、突发事件紧急医学救援指挥中心、突发公共卫生事件应急处置准备中心、重大传染疾病救治中心建设。健全以疾病预防控制机构和各类专科疾病防治机构为骨干、二级以上医疗机构和乡镇卫生院(社区卫生服务中心)为依托、村卫生室(社区卫生服务站)为支撑、全社会协同的疾病预防控制工作体系。加强监测预警网络建设,完善疾控机构与城乡社区联动工作机制。

深化医药卫生体制改革。有序推进分级诊疗,加强城市医疗集团和紧密型县域医共体建设,建立双向转诊绿色通道,完善疾病预防控制体系和公共卫生体系。推进公立医院综合改革,健全现代医院管理制度,促进医疗服务同质化、规范化。

完善医疗卫生服务体系。调整优化卫生资源配置,重点改善医疗资源相对薄弱区域医疗机构基础设施条件。建立以基层卫生机构为基础,县级医院、市级医院、专业卫生机构合理分工、错位发展、密切配合、双向转诊的优质高效医疗卫生服务体系,形成以公立医院为主导,社会办医疗机构为补充的多元化办医格局。全面推进医联体建设,通过托管、专科联盟、远程医疗协作、县域医共体等方式,实现区域内医疗资源有效共享,辐射带动区域医疗服务能力提升。完善基层医疗卫生服务体系,打造城市15分钟社区卫生服务圈和农村30分钟医疗卫生服务圈。建立覆盖市、县、镇、村的院前急救网络,市、县两级建立独立的指挥型急救中心,打造中心城区“10分钟急救圈”、非中心城区“15分钟急救圈”、县市“30分钟急救圈”。加强疾病预防控制、卫生监督、妇幼健康、精神卫生、采供血和院前急救等专业公共卫生机构建设,推进职业健康工作,强化艾滋病、血吸虫病、结核病等重点传染病及重大地方病防治,增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。加快推进市中医医院新院和中西医结合肺科医院、市中心医院新建市传染病医院、市妇幼保健院(暨市儿童医院)、市妇幼保健院妇女儿童呼吸专科等重大项目和一批公共设施项目建设。统筹推进随州区域医疗数字一体化平台建设,建立覆盖全生命周期的居民360度健康档案体系,推进“互联网+诊疗”“互联网+护理”等模式的全面应用,提高卫生健康服务能力水平和规范性。

大力开展全民健身运动。弘扬体育文化,普及健身知识,宣传健身效果,弘扬健康新理念,树立以参与体育健身、拥有强健体魄为荣的个人发展理念,营造良好舆论氛围。以举办体育赛事活动为抓手,因时因地因需开展群众身边的健身活动,大力发展健身跑、健步走、骑行、登山、徒步、游泳、球类、广场舞等群众喜闻乐见的运动项目,积极推动体育文化与旅游休闲、武术养生、传统节庆和地域特色的融合发展。规划建设一批体育场馆、全民健身中心、足球场、健身公园、多功能运动场、全民健身步道等项目,打造百姓身边的“15分钟健身圈”,不断提升公共体育服务保障水平。充分发挥全民健身多元功能,统筹谋划全民健身重大工程项目,充分发挥全民健身在促进素质教育、文化繁荣、社会包容、民生改善、健身消费和大众创业、万众创新等方面的积极作用。

三、促进人口长期均衡发展

提高生殖健康服务水平,加大出生缺陷预防干预力度,不断提高出生人口素质。加大妇幼健康保障工作,促进青年优先发展。积极开展应对人口老龄化行动,弘扬敬老、爱老、助老社会风尚,建设与人口老龄化相适应的养老服务和社会保障体系。

推进妇幼健康保障工作。继续实施妇女、儿童发展纲要,推动妇女儿童事业发展。加强出生缺陷防治措施,强化妇幼保健机构内涵建设。全力保障母婴安全,落实孕产妇全程服务管理机制,降低孕产妇和婴儿死亡率。加强妇女儿童重大疾病防治,提高妇女常见病筛查率和早诊早治率,做好妇女“两癌”检查与救治项目。完善覆盖城乡居民的涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段出生缺陷防治体系。倡导优生优育,加强出生缺陷综合防治,扩大新生儿疾病筛查,逐步将ND、NT、大排畸等项目扩展进免费产前筛查项目。支持社会力量发展托幼服务,鼓励托育机构向医院、学校等机构延伸。依托公立妇幼机构举办的托育机构与早期教育、感统训练、孤独症康复等服务结合,打造集托育、早教、保育、父母课堂、家庭教育服务为一体的综合服务平台。有效控制儿童近视,增加儿童身体素质。保障妇女儿童等群体权益,完善基层妇女儿童活动阵地,提高妇幼保健、托育等公共服务水平。

促进青年优先发展。加强思想政治引领,分类开展青年思想教育,突出实践体验,引导青年积极传播正能量。发挥青年生力军作用,完善青年技能人才培育和青年拔尖人才培养工作。实施青年志愿者行动,积极引导青年成为注册志愿者。服务青年健康成长,为大学生创业提供扶持。实施“希望伴飞计划”,对受疫情影响、留守儿童等有心理疏导需要的青少年提供个性化、精准化、专业化的心理疏导服务,提高青少年自我心理疏导能力和抗挫适应能力。切实维护青少年合法权益,鼓励和支持法律服务机构、社会组织、事业单位等依法为未成年人提供公益性法律服务和援助。鼓励引导青年人才到艰苦地区和基层一线建功立业。

积极应对人口老龄化。推进老年健康服务体系建设,探索建立包括健康教育、预防保健、疾病治疗、康复护理、长期照护、安宁疗护等综合连续的老年健康服务体系,发展老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护等医疗机构和医养结合机构,增加康复和护理床位。实施老年健康促进行动,全面落实老年医疗服务优待政策,做实老年人家庭医生签约服务,丰富老年健康管理内容。落实老年人健康体检,指导做好失能老年人评估项目。强化养老服务信息技术支撑,构建覆盖家庭、乡镇和机构的“互联网+养老”云平台。强化老年电子健康档案建设。完善终身学习体系,大力发展“互联网+教育”,办好各级老年大学,建设学习型社会。

第十四章 保障和改善社会民生 促进发展成果人民共享

强化就业优先政策,把稳就业保就业工作放在首位,健全基本公共服务体系,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

一、保障居民充分就业

坚持就业优先战略。健全政府投资和重大项目促进就业的考核机制,同等条件下对创造就业岗位多、岗位质量好的项目优先安排。发展现代物流、旅游休闲、家庭服务等吸纳就业能力强的服务业。拓展小微企业就业渠道,落实融资支持和用工鼓励政策,创建国家级小微企业创业创新示范市。推动返乡入乡创业园建设,带动农民工就地就近就业。落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策,完善失业监测统计和预警机制。

促进创业带动就业。全力打造双创升级版,推动平台升级、环境升级、保障升级、主体升级、开放升级,推动自主创业成为实现更有体面工作、更高质量就业的主抓手。加快创业孵化基地、众创空间等建设,试点推动老旧商业设施、仓储设施、闲置楼宇、过剩商业地产转为创业孵化基地,充分释放创业带动就业的“倍增效应”。深入推进就业创业领域“放管服”改革,优化、简化公共就业服务流程。创新优惠政策,完善资金扶持、职业培训等举措,提升创业指导、创业培训、创业担保贷款等“一条龙”服务水平。

着力提升就业质量。重点推进大学生、农民、城镇失业人员、引进人才、留学回国人员和返乡退役军人创业,支持事业单位专业技术人员在职创业、离岗创业,推动生存型创业向发展型创业转变。推行终身职业技能培训制度,构建劳动者终身职业技能培训体系,开展就业技能培训、岗位技能提升培训,实施不同群体、不同层次的专项培训项目,促进培训与就业紧密对接、技能提升与工作改善良性互动,培育适应产业转型升级发展的新型技能劳动大军。推进技工教育改革发展,支持随州技师学院加强技工教育“双品”建设。实施技能人才振兴计划,持续开展“神农工匠”技能竞赛活动,支持各县(市、区)争创技能强省示范县。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制,构建和谐劳动关系,促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

统筹重点群体就业。重点解决高校毕业生、返乡农民工、退役军人、就业困难人员等群体就业,加强工资保障。充分发挥公共就业服务中心平台作用,不断强化职业介绍和职业指导服务,为劳动者和用人单位即时提供就业岗位和企业招聘需求等各类就业信息,消除就业性别歧视。通过开展“就业援助月”“就业扶贫”等系列活动,加大对就业困难群体的帮扶力度。坚持“培训为就业服务,就业依托培训、培训与就业紧密结合”的培训方针,健全职业技能培训机制,推动培训促进就业,使更多的失业人员、进城求职的农村劳动者掌握一定技能。

二、促进居民持续增收

稳定增加工资性收入。完善职业技能培训体系,努力扩大就业规模,实现就业水平和工资水平联动提升。健全工资决定机制、增长机制和支付保障机制,扩大企业职工集体协商覆盖面。加强农民工工资支付保障,提高技术工人待遇。完善机关事业单位工资制度,推动机关事业单位人员收入与经济发展、职务级别和岗位绩效相协调。合理确定国有企业管理人员薪酬水平,形成与职工之间合理的工资收入分配关系。

重点提升经营性财产性收入。充分发挥创业致富的示范带动作用,深入实施全民创业工程,大幅提高经营性收入。促进居民提升安全理财意识,规范健全资本、产权、债券、房屋租赁等各类市场,丰富拓展租金、股息、红利等有效投资渠道。引导居民参股创办企业或者投资经营项目,稳步推进员工持股、岗位分红权激励,提高股权红利收入。

推动促进农民增收致富。因地制宜培育发展特色高效农业和乡村旅游,拓展农业功能增加收入。大力推进农业产业化,合理分享农产品加工、流通增值收入。推出转岗再就业培训项目,引导农村劳动力积极适应新兴产业技能要求,适度增加村容保洁、道路养护、林业维护、公共设施管护等公益性岗位,为贫困劳动力提供更多就地就业机会。深入推进农业供给侧结构性改革,瞄准消费需求,打造抗风险能力强的产业链,着力畅通农业产业链和资金链,保障产业循环、市场循环、经济社会循环的高效运转。落实好农业补贴政策和减税降费、信贷支持、融资担保、技能培训补贴、稳岗奖励等具体支持措施。进一步强化惠农政策执行力度,探索建立普惠性农民补贴长效机制,提高对农民的补贴力度,确保农民转移性收入适度增长。

健全技术要素参与分配机制。健全资本知识、技术、管理等要素市场决定的报酬制度,完善年薪制、职工持股、技术和知识产权入股等分配制度。健全以实际贡献为评价标准的科技创新人才薪酬制度。

三、完善社会保障体系

坚持应保尽保,按照兜底线、织密网、建机制的要求,全面建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

健全社会保障制度。推进全民参保计划全面实施,扎实开展全民参保扩面行动。完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度体系,对接基本养老保险全国统筹,增强养老保险制度可持续性。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。健全基本养老保险筹资和待遇合理调整机制,稳步提升待遇水平。完善失业保险、工伤保险统筹制度。

深化医疗保障制度改革。完成待遇保障、筹资运行、医保支付、基金监管、药品供应管理体系建设等重要机制和医药服务供给、医保管理服务等关键领域的改革任务。健全覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系,完善医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制,逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围。建立健全医疗保障待遇清单制度,实施公平适度保障。完善重大疫情医疗救治费用保障机制,健全重大疫情医疗救治医保支付政策,确保在突发疫情等紧急情况时,医疗机构先救治、后收费,患者不因费用问题影响就医。落实资助重点救助对象参保缴费政策,增强医疗救助托底保障功能。完善城乡居民大病保险制度。促进多层次医疗保障体系发展,强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能。全面做实基本医疗保险市级统筹,加强医疗救助基金管理,加强财政对医疗救助投入,促进医疗救助统筹层次与基本医疗保险统筹层次相协调,最大限度惠及困难群众。加强医疗机构用药目录管理和规范指导,推动各级各类医疗机构及时根据省级目录动态调整本机构目录,促进合理用药。完善基本医疗保险协议管理,支持“互联网+医疗”等新服务模式发展。探索推进以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式改革。推进药品耗材集中采购改革,积极探索对未纳入国家、省组织集中采购和使用的药品开展带量、带预算采购,鼓励医疗机构联合开展带量谈判采购,加大高值医用耗材治理力度。适应人口流动需要,做好各类人群参保和医保关系跨地区转移接续,完善异地就医直接结算服务。鼓励商业保险机构参与医保经办。

完善住房保障制度。深化住房制度改革,完善城镇住房保障体系,实施安居工程,加快推进老旧小区改造。实行以公租房实物配租和租赁补贴保障并举的保障方式,满足困难群众多样化居住需求。完善租赁补贴保障政策,将租赁补贴保障范围扩大到中等偏下收入家庭和新就业职工、外来务工人员等新市民群体。采取政府投资新建、在商住小区配建、收购小户型存量房屋等方式,适度增加政府公租房供应。在新就业无房职工和外来务工人员较为集中的开发区、产业园区和企业,通过集中建设或长期租赁、配建等方式,增加集体宿舍形式的公租房供应。依托政府大数据共享服务平台,推动公租房管理系统与婚姻、户籍、社保、不动产、工商登记、车辆等系统平台的互联互通和数据信息共享,实现公租房保障的网上申报、受理、审核、审批。

健全社会救助服务体系。建立健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,分层分类的社会救助体系。支持专业社会工作和慈善事业发展,广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。健全社会救助家庭经济状况核对机制,推动社会救助信息共享,促进精准救助。加强基层流浪乞讨救助服务设施建设,建立健全农村留守儿童、困境儿童关爱保护机制。大力弘扬慈善文化,创新慈善模式,提高慈善事业的社会参与度。加快殡仪设施改造升级,构建殡葬服务体系,加强城乡公益性公墓(骨灰堂)建设,到2025年,公益性公墓(骨灰堂)覆盖所有县市及60%以上的乡镇中心村,推动形成文明健康、绿色、生态的殡葬方式。

提高残疾人自我发展能力。健全残疾人关爱服务体系和设施,完善帮扶残疾人社会福利制度和残疾人就业支持体系,健全残疾人权益保障制度。坚持普惠加特惠,兜底保障残疾人基本民生,完善残疾儿童康复救助制度体系,提升残疾人康复服务供给能力,扎实做好生活困难重度残疾人照护服务相关工作。加强公共场所障碍改造,推进公共服务场所信息化无障碍设施建设。提高残疾人受教育水平。

第十五章 推进市域治理现代化 提高治理效能

坚持政府治理与社会自我调节、居民自治良性互动,完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局。统筹发展和安全,建设更高水平的平安随州,保障人民生命和财产安全,维护社会稳定和安全。

一、深化民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度。围绕全面贯彻落实党中央决策部署、省委工作要求和中共随州市委工作安排,支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、选举任免权,发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。健全人大对“一府一委两院”监督制度,推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,健全国有资产管理、政府债务管理、审计查出突出问题整改定期向人大报告制度。健全人大讨论决定重大事项协调机制和各级政府重大决策出台前向本级人大报告制度。健全人大组织制度、选举制度和议事规则,完善论证、评估、评议、听证制度。

充分发挥政治协商作用。完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法,健全民主党派市委向中共随州市委提出建议制度,规范协商内容,丰富协商形式,完善协商规则,提高协商能力,健全发扬民主和增进团结相互贯通、建立资政和凝聚共识双向发力的程序机制。发挥政协制度优势和人才智力优势,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。

全面建设法治政府。坚持中共随州市委对全面依法治市的领导,规范行政决策程序。加快转变政府职能,基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府,依法全面履行政府职能。改进政府立法制度,完善政府规章、规范性文件制定程序和公众参与政府立法机制。完善政府综合发布制度和监督保障机制,深入推进行政权力网上公开透明运行。加强和改进行政执法,依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力,依法调控和治理经济,推进执法重心和执法力量向县(市、区)政府下移,推行跨部门联动执法、跨地区协同执法、跨领域综合执法,实现政府活动全面纳入法治轨道,落实行政执法“三项制度”。推动行政执法与刑事司法无缝对接。深化行政执法体制改革,完善行政执法监督体制,全面落实行政执法责任制。健全权力运行制约和监督体系,全面推进政务公开,完善惩治和预防腐败体系。

全面建设法治社会。把法治教育纳入精神文明创建内容和国民教育体系,在全社会普遍开展宪法教育,加强法治文化阵地建设,大力弘扬法治精神,增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念,在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。大力发展法律服务业,完善法律援助制度,健全司法救助机制,着力构建满足法律需求、覆盖城乡居民的公共法律服务体系。推进多层次多领域依法治理,广泛开展法治创建活动,支持各类社会主体依法自我约束、自我管理。

二、切实保障公共安全

提升安全生产管理水平。建立健全安全生产责任体系,落实属地管理、行业监管、分级监管。强化安全生产监督执法,严格落实执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度。加强生产安全风险管控和隐患排查治理体系建设,深入开展各领域各环节生产安全风险隐患排查工作,扎实推进重点领域安全整治,进一步提升本质安全水平,减少一般事故,遏制较大及以上事故。

增强综合防灾减灾救灾能力。建立健全重大自然调查评估制度,组织开展全市自然灾害综合风险调查、重点隐患排查,建立分类型分区域的全市自然风险基础数据库,分类编制自然灾害综合风险图和自然灾害综合防治区划图。完善地质灾害、洪涝灾害、气象灾害、火灾等灾害灾难的预警机制及评估和论证机制,根据灾害特点、人口分布和城乡布局,统筹建设一批城市防护工程和防震防空应急避难场所,提高城市防灾减灾救灾能力。加强生活类救灾物资、水利防汛抗旱物资、地质灾害防治应急物资、森林防灭火物资等应急物资储备。

强化应急保障水平。坚持预防为主、精准治理、依法管理、社会共治,加强应急能力建设,构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系,推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联运、平战结合的应急管理体制。加强应急指挥信息化与通信保障能力建设,构建以信息技术设备为基础的信息化应急指挥运行体系。完善疫情防控机制和公共卫生应急体系,提升突发公共卫生事件应对能力。加强反恐、消防、防洪、防震等设施能力和专业应急队伍建设。建立军地联动应急处置工作机制,衔接驻军部队参与抢险救灾工作。

加强食品药品安全监管。加快构建食品药品安全质量源头可溯、全程可控、风险可防、责任可究、公众可查的全过程安全监管机制。深化风险防控体系建设,完善突发事件应急预案,杜绝重特大食品药品安全事故。健全严密高效、社会共治的食品安全治理体系,创建国家食品安全示范城市。

提高生物安全治理能力。贯彻实施《中华人民共和国生物安全法》,聚焦生物安全领域主要风险,完善生物安全风险防控体制机制,着力提高生物安全治理能力。加大重大新发突发传染病、动植物疫情防控力度,加快研究、开发、应用生物技术,保障实验室生物安全,保障生物资源和人类遗传资源安全,防范外来物种入侵与保护生物多样性,谨慎应对微生物耐药,防范生物恐怖袭击,防御生物武器威胁。加强联合防控能力建设,依法处置危害生物安全的违法行为,完善重大生物安全事件应对制度。定期组织开展生物安全风险调查评估,参与建立生物技术环境安全监测网络。

三、构建社会治理新格局

完善社会治理方式。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,加强党委领导,发挥政府主导作用,鼓励和支持社会各方面参与,实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。运用法治思维和法治方式规范社会行为、调节利益关系、协调社会关系、解决社会问题、化解社会矛盾,推进多层次多领域依法治理。优化城乡治理单元,合理设置村、居民小组,调整村、居民小组的管辖范围,把村、居民小组和网格建设成为基层群众自治、网格服务管理相衔接相统一的基本单元。继续完善村(居)民委员会、网格管理站“三位一体”的工作格局,以村、社区为平台,建立“以块为主、条块结合”的工作体制,完善社区服务设施,优化社区服务内容,壮大社区服务队伍,健全社区服务体制机制,提升社区服务信息化水平。整合现有资源,形成为群众提供“一门式”“一站式”服务的格局。因地制宜引导社区社会组织开展自助互助服务,形成政府管理和村(居)民自治有机衔接、良性互动局面。充分发挥村、社区老党员、老教师、老干部和社区社会组织负责人等骨干的引领作用,带动村(居)民广泛参与村、社区公共事务和公益事业。完善群众参与激励机制,调动群众参与城乡社区治理的积极性。充分动员村、社区内机关、团体、部队、企事业单位广泛参与城乡社区治理,实现城乡社区内外各类资源的全面整合和综合利用,提高各类资源的共享程度和利用效率。改革和完善社会组织管理制度,健全社会组织法人治理结构和运行机制,增强服务功能,发挥社会组织在社会治理中的作用。

以数字化赋能乡村治理现代化。完善乡村信息基础设施建设,打造乡村三维空间模型,归集乡村各领域运行态势、异常情况等数据,为乡村治理提供辅助决策分析。建立高效便捷的村情民意线上互动沟通反馈渠道,提供各类智慧民生服务。构建县域(乡村)数字治理中心,整合各镇(街道)、相关职能单位力量,分层分级、统筹调度、协同解决乡村治理各领域事务,打通村民端、基层治理端、后台决策端通道,形成全域数据闭环治理体系。

预防和化解社会矛盾。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。改革信访工作制度,把信访纳入法治化轨道,建立健全心理干预机制,开展心理咨询、疏导、调节等服务。完善矛盾纠纷多元化解机制,加强婚姻家庭纠纷化解工作,发挥家庭在构建和谐社会中的作用。健全重大决策社会稳定风险评估机制,维护群众合理合法的利益诉求,有效防范和化解土地征用、房屋拆迁、安全生产等引发的社会矛盾。

防范化解重大经济风险。建立健全政府性债务风险防控机制,规范政府举债融资行为,严格控制新增债务,积极消化存量债务,依法处置隐性债务,坚决纠正违规违法、变相举债等行为。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系,实施防范化解金融风险全链条管理,严密防范流动性风险,有效防范化解信用风险,着力防控影子银行业务风险,守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。加强房地产市场风险监测预警和排查,维护市场稳定。

四、加强国防动员和后备力量建设

完善国防动员体系,优化国防动员体制机制,加强国防后备力量和国防动员专业队伍建设,统筹国防动员和政府应急管理建设,提升平时服务、急时应急、战时应战能力。拓展新型动员领域,扎实推进人民防空、物资储备、战略投送、信息通信等重点领域动员准备。在与国防密切相关的建设项目和重要产品中贯彻落实国防需求,助推军队保障社会化。用心用情用力做好退役军人服务保障工作,在政治上关心、生活上关照、工作上支持退役军人。加强党管武装建设,深化全民国防教育,深入开展拥军优属、拥政爱民活动,密切军政军民团结。

第十六章 强化保障措施 推动规划有效实施

一、坚持和完善党对经济社会发展的领导

坚持和维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位,强化党领导经济社会工作制度化建设,坚持在各级党委的领导下,统筹解决经济社会发展中的重大问题。健全贯彻落实党的决策部署的体制机制,坚持党委定期研究经济社会发展重大问题的机制,创新发展理念和工作方式方法,推动科学民主依法决策,加强形势研判和风险管控,健全和完善宏观调控。优化各级党委领导班子知识结构和专业结构,注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的干部,提升领导经济社会发展工作的专业化、法治化水平。创新基层党建工作,发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。充分发挥党员领导干部的先锋模范作用,激励广大干部开拓进取、攻坚克难,更好带领群众开启社会现代化建设新征程。加强政治监督,更加精准发挥监督保障执行、促进完善发展的作用,推动党中央和省委重大决策部署在随州落地。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形势主义、官僚主义,切实为基层减负。压紧压实全面从严治党主体责任、监督责任,完善权力配置和运行制约机制,提升依法治理能力和水平。发挥党内监督主导作用,推动各类监督有机贯通、相互协调,不断增强监督整体效能。健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,全面推进清廉随州建设,为落实“十四五”规划营造良好政治生态和发展环境。

二、凝聚全社会力量共同奋斗

巩固和发展最广泛的爱国统一战线,全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策,充分发挥民主党派、工商联和无党派人士等的积极作用,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。深化群团改革,进一步发挥工会、共青团、妇联、科协、红十字会等群团组织的桥梁纽带作用,共同为全市改革发展稳定贡献力量。

三、加强规划实施和管理

充分发挥规划对资源配置的导向作用,建立健全规划有效实施的保障机制,确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。强化经济社会发展规划纲要的作用,将其作为制定国土空间规划、区域规划、专项规划、年度计划以及相关政策、安排重大项目的重要依据。完善调控体系,加强年度计划与纲要的衔接,建立健全发展规划项目库,强化纲要对政府公共预算安排、金融资本运用、国土空间开发、资源配置等领域的引导和协调。

强化政府目标责任,纲要提出的约束性指标和公共服务领域内的任务,是政府对全市人民的庄严承诺,要加强综合评价和绩效考核。科学引导市场行为,落实纲要提出的预期性指标和产业发展等任务,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,主要依靠市场主体的自主行为实现。

创新监测方式,运用现代信息技术建立大数据库,有效整合互联网数据和统计数据,全面真实反映规划实施情况,为科学评估提供支撑。创新评估方式,做好规划实施中期评估和总结评估,引入第三方评估,增强规划评估的客观性和准确性。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制,及时公开规划实施相关信息,接受全社会监督。

各相关部门要自觉接受市人民代表大会及其常务委员会对纲要实施情况的监督检查。实施过程中宏观环境发生重大变化,需要对纲要进行调整时,按程序报经市人民代表大会常务委员会批准。

电话:办公室(白天)3318596 总编室 3327287 记者部 3327645 要闻部(含夜班)3327915 随州市政府门户网站编辑部 3319656 随州新闻网、随州论坛 3318927
随州日报社大随传媒有限公司 3312088 随州日报社网络传媒有限公司 3311288 随州市红宝石传媒文化有限公司 3311869 印刷厂 3581559 零售每份1.00元