

# 随州市养犬管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为加强养犬管理,规范养犬行为,保障公民健康和人身安全,维护市容环境卫生和社会公共秩序,根据有关法律、法规,结合本市实际,制定本办法。

**第二条** 本市行政区域内犬只的饲养、经营及相关管理活动,适用本办法。

军用犬、警用犬、导盲犬及动物园、科研机构等特定用途犬只的管理,按照国家有关规定执行。

**第三条** 养犬管理遵循规范管理、禁限结合的原则,坚持政府部门监管与基层组织参与相结合、社会公众监督与养犬人自律相结合、处罚与教育相结合、管理和服务相结合的原则。

**第四条** 各级人民政府应当加强对养犬管理工作的领导,建立养犬管理工作协调机制,组织、指导和监督养犬管理工作,协调解决养犬管理工作的重大问题。相关职能部门按照分工履行职责:

(一)公安部门是养犬管理的行政主管部门,负责养犬登记管理,查处违法违规养犬行为及因犬引发的违反治安管理行为,配合有关部门开展相关执法和应急处置工作;

(二)城市管理部门负责查处占道养犬行为和养犬影响市容环境卫生行为;协助公安机关查处违法违规养犬行为;

(三)农业农村(畜牧)部门负责组织对犬只免疫、检疫,发放犬只免疫证件;对犬只诊疗机构进行监管;监督养犬、无主犬尸无害化处理;监测、预防、控制犬只疫情,及时向卫生健康部门提供疫情信息等工作;

(四)市场监督管理部门负责依法开展犬类经营主体注册登记和监督管理工作;

(五)卫生健康部门负责犬伤处置、狂犬病人抢救治疗、人用狂犬病疫苗注射、人类狂犬病疫情监测及卫生宣传教育工作;

(六)住房和城乡建设部门负责指导物业服务企业加强对依法养犬、文明养犬的宣传,引导以及依法劝阻、制止、报告违法违规养犬行为;

(七)民政部门负责涉犬类社会组织的登记和监督管理工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当组织做好本辖区的犬只饲养情况调查和强制免疫以及病死犬只、病犬只产品的无害化处理,并协助做好犬只疫情应急处置和控制工作。

村民委员会、居民委员会应当开展依法养犬、文明养犬的宣传教育活动,制定文明养犬公约,劝阻违法违规养犬行为,调处因养犬引发的纠

纷。

**第五条** 养犬信息登记等行政管理工作,犬只收容、移送、捕杀、留检、无害化处理等相关服务所需费用,列入各级人民政府及相关部门财政预算。

**第六条** 广播、电视、报刊、网站等公共媒体应当开展依法文明科学养犬的公益宣传。

机关、企事业单位和社会组织应当在本单位开展养犬管理宣传教育,协助做好本办法实施工作。

养犬协会、动物保护组织等社会团体应当加强行业自律,健全行业规范,积极倡导依法文明科学养犬,协助做好养犬管理工作。

业主委员会可以依法组织制定养犬行为公约并监督实施,引导、督促养犬人依法履行免疫和备案登记等义务,及时调解因养犬引起的纠纷。

物业服务企业应当对本物业管理区域内的违法违规养犬行为进行劝阻;劝阻无效的,及时向有关行政管理部門报告并协助取证。

**第七条** 养犬人应当依法养犬,文明科学养犬,不得违背社会公德,不得破坏公共环境卫生,不得损害公共利益和他人合法权益。

提倡投保犬只责任险。**第八条** 任何单位和个人对违反本办法的行为有权劝阻、举报和投诉。

公安、农业农村、城市管理、卫生健康等相关部门应当向社会各界举报、投诉的方式,及时受理、处理群众举报和投诉。

建立举报奖励制度,对查实举报事项的,可给予首位举报人一定的奖励金。

## 第二章 登记管理

**第九条** 本市实行分区域限制养犬,设立禁养区、限养区和一般管理区:

(一)禁养区:机关、团体、医院等公共服务场所的办公和服务区;法律法规明确规定需要养犬的单位除外;校园的教学区和集体宿舍区;法律法规规定的其他区域;

(二)限养区:随州市主城区的规划建成区;各县(市、区)人民政府可以根据实际确定本地限养区的范围;

(三)一般管理区:禁养区、限养区以外的其他区域。

**第十条** 限养区养犬实行狂犬病免疫和登记管理制度。

限养区内提倡不养犬。居民养犬的,每户限养一只,但收养流浪犬的,可不受上述数量限制。除警用犬、导盲犬等特定情形经批准外,限养区内禁养烈性犬和大型犬,禁养犬只的品种及标准以公安机关和农业

《随州市养犬管理办法》已经2021年12月13日市政府常务会议审议通过,现予公布。

市长 克克

2021年12月27日

农村部门公布的为准。

**第十一条** 一般管理区养犬实行狂犬病免疫制度。

除警用犬、导盲犬等特定情形经批准外,一般管理区禁止饲养烈性犬和大型犬。

**第十二条** 犬只出生满三个月起十五日内或者免疫有效期届满前十五日内,犬只饲养者应当将犬只送至依法设立的动物诊疗机构进行狂犬病免疫,领取犬只免疫证明,并到公安机关指定的地点进行犬只登记。

收养流浪犬的自收养之日起十五日内办理登记手续。

**第十三条** 个人申请养犬登记应当符合下列条件:

- (一)养犬人有完全民事行为能力;
- (二)养犬人有固定住所;
- (三)所养犬只符合本办法第十条规定,并取得免疫证明;
- (四)法律法规规定的其他条件。

**第十四条** 单位申请养犬登记应当符合下列条件:

- (一)养犬单位能够独立承担法律责任;
- (二)有法律法规规定的特殊用途;
- (三)有专门的圈养设施和安全管理制度,并由专人负责管理和驯养;
- (四)取得合法有效的犬只免疫证明;
- (五)法律法规规定的其他条件。

**第十五条** 办理养犬登记应当提交符合本办法第十三条、第十四条规定的有关资料。工作人员应当自收到养犬登记申请材料之日起七个工作日内进行审核,对符合条件的,予以登记并颁发养犬登记证和犬牌;对不符合条件的,不予登记,并说明理由。

推广使用电子犬牌,实现养犬管理信息化、便民化。

**第十六条** 养犬人姓名、住址发生变更的,应当自发生变更之日起十日内持养犬登记证和犬牌以及相关资料到所在地养犬登记机构办理变更登记手续。

养犬登记证或者犬牌损毁、遗失的,养犬人应当在十日内申请补办,否则按无证养犬处理。登记的犬只转让、失踪或死亡的,养犬人应当在十日内及时办理

注销原登记手续。

**第十七条** 禁止转借、冒用、伪造、变造、买卖养犬登记证、犬牌以及免疫证明。

## 第三章 养犬行为规范

**第十八条** 养犬人应当遵守以下规定:

- (一)携犬只出户时必须为犬只佩戴犬牌,由完全民事行为能力人束犬链牵引,主动避让他人;
- (二)进入电梯等密闭空间或者人员密集场所的,应当为犬只戴嘴套或者将犬只装入犬袋、犬笼;
- (三)不得携犬只进入机关办公场所、政务便民服务中心、医疗机构诊疗场所、教育机构办学场所、公共文化服务场所及影剧院、商场、超市、旅馆、餐馆等人群聚集的公共场所;
- (四)不得携犬只乘坐公共汽车等城市公共交通工具,携犬只乘坐出租车时,应当征得驾驶员同意;
- (五)犬只在道路和其他公共场地排放的粪便,养犬人应当及时清除;
- (六)饲养犬只不得干扰他人正常生活,严禁放任、驱使犬只恐吓、攻击他人;
- (七)法律、法规、规章作出的其他规定。

残障人员携带的导盲犬、辅助犬及其他执行工作任务的犬只不受前款第三项、第四项规定限制。

禁止遗弃饲养的犬只。

**第十九条** 本办法第十八条第一款第三项规定以外的公共场所的管理者或者经营者可以禁止犬只进入其管理或经营区域,但应在显著位置设置明示标识。

**第二十条** 犬只死亡的,应当将犬尸交农业农村(畜牧)部门进行无害化处理或在农业农村(畜牧)部门监督下进行无害化处理。

任何单位和个人不得随意处置、丢弃犬尸。

**第二十一条** 任何单位和个人发现犬只患有狂犬病或者疑似狂犬病的,应当及时向农业农村(畜牧)部门报告或向110报警。

## 第四章 犬只经营与收容

**第二十二条** 从事犬只养殖、销售、诊疗、美容、寄养等经营活动的

企业和个体工商户,应当有固定场所以及圈养或者笼养设施,具备符合法律法规规定的注册登记、动物防疫、环境卫生、城市管理和公共安全条件,建立登记档案并如实记录相关信息。限养区不得设置犬类养殖场。

从事犬只养殖、销售的,除符合本条第一款规定外,还应当按照本办法有关规定接种狂犬疫苗、植入电子标识、办理养犬登记并年检。

**第二十三条** 县级人民政府组织设立或委托符合条件的企业事业单位、社会组织设立犬只收容留检所,负责接收被收容、留检、没收的犬只。

犬只捕捉、收容、饲养等服务性、辅助性工作可以依法采取政府购买服务的方式实施。

**第二十四条** 鼓励动物养殖单位、相关管理协会、动物保护组织等社会团体和个人在符合动物防疫条件的区域(场所)救助流浪犬。禁止将被收容救助的犬只用于经营活动。

**第二十五条** 犬只收容留检所和其他收容救助犬只的社会团体、个人,可以将流浪犬交由符合本办法规定条件的个人或者单位领养。领养犬只的,按规定办理免疫、登记等手续。

领养的犬只不得销售或用于经营活动。

**第二十六条** 已经登记的犬只被收容的,应当告知养犬人领回犬只。养犬人十五个工作日内不领回犬只的,视为流浪犬,按照有关规定处理。

未经登记的犬只被收容的,自被收容之日起三十日内无人认领的,视为流浪犬,按照有关规定处理。

## 第五章 法律责任

**第二十七条** 违反本办法,有下列行为之一的,由公安部门依法处理:

- (一)在限养区养犬未登记的,责令限期改正;逾期不改正的,处五十元以上一千元以下罚款;
- (二)未按规定办理年检、变更、注销或者补办等手续的,责令限期改正;逾期不改正的,处二百元以上五百元以下罚款;
- (三)违反本办法第十七条规定,伪造、变造或者买卖养犬登记证、犬牌、免疫证明的,依据《中华人民共和国治安管理处罚法》的相关规定予以处罚;

转借、冒用养犬登记证、犬牌、免疫证明的,处五十元以上二百元以下罚款;

(四)违反本办法第十八条第一款第一项规定,携犬出户未佩戴犬

牌的,责令改正;拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款;

违反本办法第十八条第一款第一项规定,携犬出户未束犬链牵引的,依据《湖北省动物防疫条例》第四十一条的规定予以处罚;

(五)违反本办法第十八条第一款第二项规定的,依据《湖北省动物防疫条例》第四十一条的规定予以处罚;

(六)违反本办法第十八条第一款第三、四项规定的,责令改正,予以警告;拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款;造成犬只伤人等严重后果的,对单位处二千元罚款,对个人处五百元罚款,并依法承担赔偿责任。违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的,依法给予处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任;

(七)违反本办法第十八条第一款第六项规定,饲养犬只干扰他人生活的,依据《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十五条相关规定予以处罚;

(八)遗弃饲养的犬只的,依据《湖北省动物防疫条例》第四十一条的规定予以处罚;

(九)违规饲养烈性犬、大型犬的,依据《湖北省动物防疫条例》第四十一条的规定予以处罚。

**第二十八条** 违反本办法第十二条规定,未为犬只注射、续种预防狂犬病疫苗的,由农业农村(畜牧)部门依据《中华人民共和国动物防疫法》的相关规定予以处罚。

**第二十九条** 违反本办法第十八条第一款第五项规定,携犬外出未即时清除犬粪的,由市容环境卫生主管部门依据《湖北省城市市容和环境卫生管理条例》的规定予以处罚。

**第三十条** 国家机关及其工作人员在养犬管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊,或者有其他不履行或者不正确履行职责行为的,由有权机关责令改正,通报批评,情节严重的,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

**第三十一条** 违反本办法规定的其他行为,有关法律、法规和规章规定了行政处罚的,从其规定。

## 第六章 附 则

**第三十二条** 相关行政部门的执法权限已列入综合行政执法改革范围的,由相应的综合行政执法部门依法行使该权限。

**第三十三条** 本办法自2022年5月1日起施行。



# 《随州市养犬管理办法》解读

## 一、《办法》出台的背景和过程

为加强犬类管理,规范养犬行为,保障公民身体健康和生命安全,根据市政府安排部署,市公安局根据有关法律、法规,结合我市实际,通过调研、座谈、发函、网络等多种形式,广泛征求各部门、人民群众、专家学者意见建议,共收到意见建议104条,部分予以采纳,起草了《办法》。2021年12月13日,市政府四届九十八次常务会议审议通过《办法》,2022年5月1日起正式施行。

## 二、《办法》主要内容

### (一)管理职责

各级人民政府在养犬管理工作中承担组织、领导、指导、监督协调的职责。

公安部门是养犬管理的行政主管部门,负责养犬登记管理,查处违法违规养犬行为及因犬引发的违反治安管理行为,配合有关部门开展相关执法和应急处置工作。

城管、农业农村(畜牧)、市场监管、卫健、住房和城乡建设、民政等有关部门各司其职,做好养犬管理相关工作。

乡镇人民政府、街道办事处负

责犬只饲养情况调查和强制免疫、病害及病死犬只的无害化处理,犬只疫情应急处置和控制的协助工作。

村委会(居民委员会)负责制定文明养犬公约,劝阻违法养犬行为,调处因养犬引发的纠纷。

### (二)登记管理

1、分区域限制养犬:设立禁养区、限养区和一般管理区。

禁养区指机关、医院等公共服务场所的办公和服务区,法律法规明确规定需要养犬的单位除外;校园的教学区和集体宿舍区;法律法规规定的其他区域。

限养区指随州市主城区的规划建成区;各县(市)区人民政府可以根据实际确定本地限养区的范围。除警用犬、导盲犬等特定情形经批准外,限养区内禁养烈性犬和大型犬,不得设置犬类养殖场,提倡不养犬。居民养犬的,每户限养一只(收养流浪犬的,可不受数量限制)。限养区养犬实行狂犬病免疫和登记管理制度。

一般管理区指禁养区、限养区以外的其他区域。除警用犬、导盲犬等特定情形经批准外,一般管理

区禁养烈性犬和大型犬,养犬实行狂犬病免疫制度。

2、犬只登记管理:犬只出生满三个月起十五日内或者免疫有效期届满前十五日内,犬只饲养者应当将犬只送至依法设立的动物诊疗机构进行狂犬病免疫,领取犬只免疫证明,并到公安机关指定的地点进行犬只登记。收养流浪犬的自收养之日起十五日内办理登记手续。

工作人员应当自收到养犬登记申请材料之日起七个工作日内进行审核,对符合条件的,予以登记并颁发养犬登记证和犬牌。

### (三)养犬条件

个人申请养犬登记应当符合下列条件:养犬人有完全民事行为能力;养犬人有固定住所;所养犬只符合本办法第十条规定,并取得免疫证明;法律法规规定的其他条件。

单位申请养犬登记应当符合下列条件:养犬单位能够独立承担法律责任;有法律法规规定的特殊用途;有专门的圈养设施和安全管理制度,并由专人负责管理和驯养;取得合法有效的犬只免疫证

明;法律法规规定的其他条件。

### (四)文明养犬行为

1、携犬只出户时必须为犬只佩戴犬牌,由完全民事行为能力人束犬链牵引,主动避让他人;

2、进入电梯等密闭空间或者人员密集场所的,应当为犬只戴嘴套或者将犬只装入犬袋、犬笼;

3、不得携犬只进入机关、政务便民等人群聚集的公共场所;

4、不得携犬只乘坐公共汽车等城市公共交通工具,携犬只乘坐出租车时,应当征得驾驶员同意;

5、犬只在道路和其他公共场地排放的粪便,养犬人应当及时清除;

6、饲养犬只不得干扰他人正常生活,严禁放任、驱使犬只恐吓、攻击他人。

### (五)犬只经营与收容

1、犬只经营户应当有固定场所,必要的设施和安全条件,建立登记档案。从事犬只养殖、销售的,犬只还应当接种狂犬疫苗,植入电子标识、办理养犬登记并年检。

已经登记的犬只被收容的,养犬人十五个工作日内不领回犬只的,或者未经登记的犬只被收容的,自被收容之日起三十日内无人认领的,均视为流浪犬,按照有关规定处理。

按规定办理免疫、登记等手续后,被收容救助的犬只可以被领养,但不得销售或用于经营活动。3、鼓励社会团体和个人在符合动物防疫条件的区域(场所)救助流浪犬。

### (六)法律责任

违反本办法,有下列行为之一的,由公安部门依法处理:

- (1)在限养区养犬未登记的,责令限期改正;逾期不改正的,处五十元以上一千元以下罚款;

(2)未按规定办理年检、变更、注销或者补办等手续的,责令限期改正;逾期不改正的,处二百元以上五百元以下罚款;

(3)伪造、变造或者买卖养犬登记证、犬牌、免疫证明的,依据《中华人民共和国治安管理处罚法》的相关规定予以处罚;

转借、冒用养犬登记证、犬牌、

免疫证明的,处五十元以上二百元以下罚款;

(4)携犬出户未佩戴犬牌的,责令改正;拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款;

(5)违反本办法第十八条第一款第二项规定的,以及携犬出户未束犬链牵引的,遗弃饲养的犬只的,违规饲养烈性犬、大型犬的,依据《湖北省动物防疫条例》第四十一条的规定予以处罚;

(6)违反本办法第十八条第一款第三、四项规定的,责令改正,予以警告;拒不改正的,处五十元以上二百元以下罚款;造成犬只伤人等严重后果的,对单位处二千元罚款,对个人处五百元罚款,并依法承担赔偿责任。构成违法犯罪的,依法处罚;

(7)饲养犬只干扰他人生活的,依据《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十五条相关规定予以处罚;

未为犬只注射、续种预防狂犬病疫苗的,由农业农村(畜牧)部门予以处罚。

携犬外出未即时清除犬粪的,由市容环境卫生主管部门予以处罚。