

# 持续增强内需拉动经济增长的主动作用

李江涛

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需,建设强大国内市场是党中央作出的重要部署。面对当下经济供需矛盾突出的挑战,聚焦建设强大国内市场的重点问题及其解决路径,让内需成为经济发展的主动力,不断巩固拓展经济稳中向好势头,对实现“十五五”开好局、起好步,加快高质量发展具有重要意义。

**一、建设强大国内市场的现实意义和深远影响**  
建设强大国内市场是外部环境发生深刻复杂变化的情况下,由大国经济运行规律和中国经济发展阶段跃迁共同决定的历史必然。

建设强大国内市场是做强国内大循环的基础,是加快构建新发展格局的关键环节。形成新发展格局是党的二十大提出的2035年我国发展要实现的目标之一,也是事关中国式现代化全局的重大战略任务。构建新发展格局要以国内大循环为主体,符合大国经济发展的一般特征。以国内大循环为主体必然提出加快建设强大国内市场的要求,这是构建新发展格局的关键环节。一方面,要依托国内市场、激发内需潜力,建设强大国内需求市场,这是大国经济持续健康发展的力量之源。另一方面,我国巨大规模人口所需要的大量高品质消费品和服务不可能依靠国际市场供应,巨大规模人口的就业必须依靠国内就业岗位的供给,因此,以现代化产业体系为核心载体,建设强大国内供给市场,既满足了人民日益增长的美好生活需要,也是深入实施就业优先战略、构建就业友好型发展方式的重要体现。唯有把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,才能切实增强国内大循环内生动力和可靠性。

正在发生深刻复杂变化的外部环境,决定了我国必须建设强大国内市场。外部环境越是严峻复杂,越要加快构建新发展格局,做强国内大循环,加快形成强大国内经济循环体系,以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。国际形势演变深刻影响国内发展,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。目前,国际经济贸易秩序遭遇严峻挑战,大国博弈更加复杂激烈,我国发展面临更为严峻的挑战。同时,新一轮科技革命和产业变革加速突破,国际力量对比发生深刻变化,为我国发挥后发优势、实现换道超车提供了历史机遇。我国经济长期向好的基本面没有改变,制度优势、市场优势、产业体系优势、人力资源优势更为彰显,加快建设强大国内市场的必要性、紧迫性愈加强烈,可能性和可行性愈加明显。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,必须建设强大国内市场。现阶段,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长是实现中国式现代化的重要保证,是经济进入高质量发展阶段的一贯要求。基础稳、优势多、韧性强、潜能大是我国经济的

总体特征,同时要看到,当前我国有效需求不足,特别是居民消费率长期偏低,制约了经济实现量的合理增长,导致经济增长潜力不能得到充分释放,影响着2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平目标的实现;国内大循环存在卡点堵点,如新旧动能转换任务艰巨、关键核心技术受制于人、现代化产业体系存在短板等,严重阻碍了经济实现质的有效提升。无论是量的增长,还是质的提升,建设以庞大的规模体量、持续升级的需求结构、内需驱动供给的稳定性等特征的强大国内市场,都是压舱石、助播器。

**二、坚持内需主导是建设强大国内市场的重点任务**

建设强大国内市场是一个系统工程。近年来,我国正从需求收缩、供给冲击向国内供需矛盾突出的新形势转变。只有聚焦重点,增强针对性,才能提升建设强大国内市场的功能性。

坚持内需主导是“十五五”开局之年乃至“十五五”时期构建新发展格局取得重大突破的首要任务。在基本实现社会主义现代化进程中,“十五五”时期具有承前启后的关键地位。构建新发展格局取得重大突破,为到2035年形成新发展格局奠定坚实基础,是这一时期经济社会发展的重要目标。五年期固然能够实现阶梯式递进、跃上新台阶,但也应看到,向着内需主导型经济转变一直是国际金融危机以来我国经济发展的方向,内需成为拉动经济增长的主动作用。然而,从中国式现代化的增长目标要求和人民日益增长的美好生活需要看,内需的质量和规模仍需进一步提升,需要扎扎实实、一步一个脚印地推进。2026年是“十五五”开局之年,关系到今后五年承前启后作用的发挥和未来十年任务的完成。因此,坚持内需主导必然成为统筹做好经济工作、推动构建新发展格局取得重大突破的首要任务。供需矛盾是当前国内经济发展矛盾的重要表现。在世界经济增长动能不足和国际经济贸易秩序遇到严峻挑战的情况下,化解矛盾的主要方面是需求特别是内需的偏弱态势,持续增强内需拉动经济增长的主动作用,成为今后一个时期建设强大国内市场的重点任务。

**三、准确把握当前和今后一个时期坚持内需主导的着力点**

坚持内需主导,化解国内供需矛盾是发展中、转型中的问题,经过努力是可以解决的。“十五五”开局之年,各地要在统筹发展和安全,以及融入服务全国统一大市场建设的基础上,增强政策前瞻性针对性协同性,不断探索扩大内需的新路径、新模式、新方法。

继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,为扩大内需提供更广阔的政策空间。坚持内需主导,就要有针对性地实施旨在解决内需偏弱的宏观经济政策。在全球需求普遍性、持续性不足的情况下,财政政策和货币政策应继续坚持“更加积极有为”导向。中央层面要保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量;灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,畅通货币政策传导机制;强化逆周期和跨周期调节。各地要将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策都纳入宏观政策取向一致性评估,为进一步扩大内需提供更广阔的政策空间。



# 以“布衣精神”答好新时代“窑洞之问”

## ——用正确政绩观答好新征程上的“赶考卷”

刘相 周龙浩

“要砥砺初心使命,持之以恒、久久为功,继续回答好延安‘窑洞之问’,书写无愧于人民的时代答卷。”2026年新年贺词中,习近平总书记的重要论述为“十五五”开局之年指明了方向,彰显了新时代中国共产党人的历史自觉与使命担当。回溯至1965年湖北随县,时任省长张体学肩背粗布行囊,住进农家土屋。他推开百姓灶房门,端起粗瓷碗同吃一锅饭;俯身田间地头,亲解棉花种植难;严以自律“三不吃”,躬身践行群众事。历史烟云散尽,而这位布衣省长的蹲点实践,如同一面穿越时空的明镜,映射出中国共产党人执政为民的初心密码,更为新时代如何答好“窑洞之问”——如何跳出治乱兴衰历史周期率、确保党长期执政——提供了深刻的实践启示与价值坐标。这启示的核心要义,在于必须树立和践行正确政绩观。

**一、以“人民之问”校准政绩方向:永葆“同灶同食”的赤子情怀**

“窑洞之问”的深层意蕴,直指政党与人民的根本关系。毛泽东同志当年提出“让人民来监督政府”的历史性回答,新时代我们党创造性地给出了“自我革命”的第二个答案。二者的核心,都深刻指向执政党如何永葆先进性、如何赢得人民拥护、如何实现长期执政这一根本命题。树立正确政绩观,正是破解这一历史命题、践行“人民至上”理念的关键实践路径。老省长张体学随县蹲点,将其浓缩为“端起群众碗”的生动实践。他不满足于听汇报、看材料,而是自带行李住农家、同灶同食“吃派饭”,将饭桌变成“民情桌”,乡音乡语间切中民生痛点。这种“身入心至”的调研作风,表面看是生活细节,实质是破除“官本位”隔阂、重构干部与群众血肉联系的政治宣言。其树立政绩的目标,深深植根于群众的“急难愁盼”之中;其衡量政绩的标尺,牢牢掌握在群众“是哭还是笑”的切身感受里。这正诠释了正确政绩观的核心要义:坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

进入“十五五”开局的新征程,树立正确政绩观,首先要回答好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题。这意味着:将“民之所望”作为政之所向。坚决摒弃“形象工程”“政绩工程”,把目光聚焦于教育、医疗、养老、托幼、住房等群众最关心最直接最现实的利益问题上。像老省长张体学那样,从饭桌边、田埂上、屋檐下感知真需求,把“民情”当作

确定发展目标、制定政策举措的“第一信号源”。让“人民满意”成为最高标尺,建立健全以群众满意度为核心的评价体系,将评判权真正交给群众。坚持“显绩”与“潜绩”并重,既做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事,也做为后人作铺垫、打基础、利长远的好事,让每一项政绩都能经得起实践、人民和历史的检验。

**二、以“实干之答”夯实政绩根基:传承“从饭桌到山河”的担当气魄**

“窑洞之问”的第二个答案——自我革命,赋予了党员干部自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的使命担当。树立正确政绩观,正是自我革命精神在施政作为上的具体体现。老省长张体学在随县的实践,正是这种担当的鲜活注脚。他将饭桌上听到的水患之苦、技术之困,迅速转化为沉甸甸的实干行动:组织水利专家勘查,兴修排灌设施根治水患;推广农业技术,提升棉花产量。从“饭桌”到“山河”,他展现的正是“功成不必在我,功成必定有我”的境界。其政绩不是虚浮的空中楼阁,而是立足地方实际、解决现实问题的务实方案,是在发展硬道理中坚持系统观念、聚焦高质量发展的超前布局。

新时代呼唤新担当。树立正确政绩观,必须摒弃急功近利的浮躁心态,发扬“钉钉子”精神:在“深实细准效”中破解难题。继承老省长张体学“饭桌调研”背后的“问题导向”精髓,聚焦高质量发展中的堵点卡点、群众反映强烈的痛点难点,深入一线察实情、出实招、求实效。力戒形式主义、官僚主义,让调研真正成为谋事之基、成事之道。以“久久为功”韧性推动发展。正确处理

须向着投资于物和投资于人紧密结合转化。投资于物,即通过加大人力资本投入,塑造劳动力质量红利,推动增长动力从劳动力数量要素驱动向人力资本创新驱动转换,同时,聚焦教育、医疗、社会保障等民生领域,满足人民美好生活需要,促进共同富裕和人的全面发展。需要强调的是,当下和未来投资于物仍有巨大的空间。例如,构建现代化基础设施体系,亟待进一步发展新型基础设施、以可再生能源为主导的新型能源基础设施、城市平急两用公共基础设施和现代化水网等,亟待培育壮大新兴产业和未来产业、优化提升传统产业等。

充分挖掘内需潜能,促进消费和投资、供给和需求良性互动。坚持内需主导,就要在充分挖掘内需潜能上下功夫。除了继续推动基于传统内容的消费和投资升级外,还要大力开拓新需求,特别是以新供给创造新需求,进而以新需求引领新供给,实现消费和投资、供给和需求良性互动与螺旋式上升。例如,基于新技术、新业态、新模式的高质量产品和服务的供给,能够创造新的消费需求、场景和品类,培育新的消费增长点。“人工智能+消费”催生出智能家居、无人零售等新场景,绿色技术的突破推动新能源汽车、节能家电的普及等,都是通过供给创新将潜在需求转化为现实消费,充分挖掘内需潜能的典型案例。

**三、准确把握当前和今后一个时期坚持内需主导的着力点**

坚持内需主导,化解国内供需矛盾是发展中、转型中的问题,经过努力是可以解决的。“十五五”开局之年,各地要在统筹发展和安全,以及融入服务全国统一大市场建设的基础上,增强政策前瞻性针对性协同性,不断探索扩大内需的新路径、新模式、新方法。

继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,为扩大内需提供更广阔的政策空间。坚持内需主导,就要有针对性地实施旨在解决内需偏弱的宏观经济政策。在全球需求普遍性、持续性不足的情况下,财政政策和货币政策应继续坚持“更加积极有为”导向。中央层面要保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量;灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,畅通货币政策传导机制;强化逆周期和跨周期调节。各地要将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策都纳入宏观政策取向一致性评估,为进一步扩大内需提供更广阔的政策空间。

多措并举,推动消费成为扩大内需的主动作用。消费是最终需求,是经济增长最基础、最稳定、最持久的动力。未来一段时期,我国经济要在坚持内需主导的基础上,形成更多由消费拉动的内生增长模式。从现实看,我国具备消费成为内需主要驱动力量的基础。例如,我国社会消费品零售总额位居全球第二,实物商品消费量居全球首位,但与发达国家相比,差距较大的人均水平使消费增长蕴藏了极为丰富的潜能。继续深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划,提高消费倾向高但处于中低收入水平的居民消费能力。扩大优质商品和服务供给,满足人民群众对更高层次、更优品质、更多种类的产品和服务的消费需求。精准发力,提质增效,切实优化“大规模设备更新和消费品以旧换新”的制度设计和政策实施方式。清理包括汽车、住房等在内的各消费领域不合理限制措施,以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费,释放服务消费潜力。

推动投资止跌回稳,进一步夯实扩大内需的基础。投资特别是民间投资的下跌态势,是造成内需趋弱的重要原因。推动投资止跌回稳,是扩大内需的关键举措。“十五五”开局之年,各地要聚焦需要集中力量、持续投入、补短板调结构惠民生的公共领域,适当增加投资规模;着眼战略性、前瞻性、全局性,优化实施“两重”项目建设,统筹好“硬投资”和“软建设”;优化地方政府专项债券的用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,延续宏观政策“更加积极有为”导向;有效激发民间投资活力,促进民间投资增长,增强市场主导的有效投资增长动力。

改善民生,进一步厚植扩大内需土壤。改善民生能够增强人们对未来风险的心理及现实承受能力,稳定人们的未来收入预期,提振对未来的信心,强化需求意愿,进一步夯实扩大内需的土壤。要将实施稳岗扩容提质行动推向深入,稳定高校毕业生、农民工等重点群体的就业,推动灵活就业、新就业形态健康发展,有效应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。

【作者单位:中央党校(国家行政学院)教师进修学院】

讲文明 树新风 公益广告 社会主义核心价值观: 富强 民主 文明 和谐 自由 平等 公正 法治 爱国 敬业 诚信 友善

# 旅游每时每刻 文明随时随地